



# Sprawozdanie krajowe – Polska 2017

(dokument roboczy służb Komisji  
opublikowany 22 lutego 2017)

**Jacek Wolski**

Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia,  
Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego

Świnoujście, 15 maja 2017

# Plan prezentacji

## 1. Semestr Europejski

- postępy w realizacji zaleceń z 2016 r.
- postępy w realizacji celów strategii "Europa 2020"

## 2. Wnioski ze sprawozdania krajowego 2017

- Rynek pracy
- Edukacja
- Pomoc społeczna
- Opieka zdrowotna

## 3. Wpływ budżetu UE na zmiany strukturalne w PL

# **1. Semestr Europejski**

**Ograniczone postępy w realizacji zaleceń z 2016 r.**

***Zalecenie 2*** "Zapewnienie stabilności i adekwatności systemu emerytalnego oraz zwiększenie uczestnictwa w rynku pracy poprzez rozpoczęcie reformy preferencyjnych systemów emerytalno-rentowych, usunięcie przeszkód dla bardziej trwałych form zatrudnienia oraz lepsze dostosowanie systemów kształcenia i szkolenia do potrzeb rynku pracy."

**Brak postępów w zakresie:**

- zapewnienia stabilności i adekwatności systemu emerytalnego, w tym w odniesieniu do specjalnych systemów emerytalnych;
- zwiększenia uczestnictwa w rynku pracy.



# **1. Semestr Europejski**

## **Postępy w realizacji krajowych celów strategii „Europa 2020”**

### **Dobre wyniki w dziedzinach:**

- ograniczenie emisji gazów cieplarnianych,
- **walka z ubóstwem,**
- efektywność energetyczna,
- **odsetek osób z wyższym wykształceniem,**
- **ograniczenie liczby osób przedwcześnie kończących naukę,**
- **stopa zatrudnienia.**

### **Ograniczone postępy w dziedzinach:**

- inwestycje w badania i rozwój,
- energia odnawialna.



## **2. Sprawozdanie krajowe** **– rynek pracy**

Pomimo silnej dynamiki wzrostu, rynek pracy w Polsce napotyka na **ograniczenia dotyczące poziomu aktywności zawodowej, umiejętności i mobilności.**

Przewiduje się, że obecnie wdrażane środki **zniechęcą do uczestnictwa w rynku pracy** przede wszystkim te grupy, które charakteryzuje obecnie wskaźnik zatrudnienia niższy od średniej UE: **kobiety, osoby o niskich umiejętnościach zawodowych i osoby w starszym wieku.**

## **2. Sprawozdanie krajowe** **– rynek pracy**

**Różnice w traktowaniu kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia dotyczą:**

wcześniejszego przechodzenia na emeryturę,

ograniczonego dostępu do placówek opieki

oraz pewnych elementów systemu podatkowego i systemu świadczeń, które zniechęcają do zatrudniania kobiet.



## **2. Sprawozdanie krajowe** **– rynek pracy**

**Migracja odgrywa coraz ważniejszą rolę na polskim rynku pracy.** Liczba polskich obywateli czasowo zamieszkałych za granicą pozostaje wysoka. Coraz większego znaczenia nabiera natomiast zjawisko imigracji czasowej, głównie z Ukrainy, a w mniejszym stopniu z Białorusi i innych państw

**Specjalny system emerytalny dla rolników ma wpływ na mobilność pracowników i pracę nierejestrowaną.**

Specjalny system zabezpieczenia społecznego rolników (KRUS) jest jedną z przyczyn niskiej mobilności pracowników i ukrytego bezrobocia w sektorze rolnictwa.



## **2. Sprawozdanie krajowe** **– rynek pracy**

**Niektóre z wprowadzonych niedawno środków mogą jeszcze bardziej zmniejszyć aktywność ekonomiczną.**

Uchwalone pod koniec 2017 r. **obniżenie ustawowego wieku emerytalnego** skłoni prawdopodobnie część starszych wiekiem pracowników do opuszczenia rynku pracy.

**Nowy dodatek na dzieci** może niekorzystnie wpłynąć na uczestnictwo w rynku pracy rodziców, zwłaszcza matek.

Od września 2016 r. **zniesiono obowiązek przedszkolny dla pięciolatków**. Zmiana ta może zachęcić część rodziców do pozostania w domu z dziećmi rok dłużej, zwłaszcza w przypadku rodzin o niskich dochodach





## **2. Sprawozdanie krajowe** **– rynek pracy**

**Znaczne podwyższenie minimalnego wynagrodzenia** może z jednej strony zmniejszyć ubóstwo pracujących, a z drugiej strony mieć niewielki negatywny wpływ na zatrudnienie.

Tworzenie nowych miejsc pracy w latach 2015–2016 było związane z **zatrudnianiem na umowy na czas nieokreślony, ale odsetek pracowników tymczasowych pozostaje wciąż wysoki.**



## **2. Sprawozdanie krajowe** **– rynek pracy**

Podjęto działania w celu **ograniczenia zjawiska segmentacji rynku pracy**, ale wciąż istnieją przeszkody zniechęcające do stosowania umów na czas nieokreślony.

Niektóre cechy kodeksu ograniczają **elastyczność rynku pracy, która jest jednak generalnie wysoka.**



## **2. Sprawozdanie krajowe** **– edukacja i umiejętności**

W ostatnich latach **wyniki w zakresie edukacji utrzymują się na wysokim poziomie.**

**Więcej dzieci uczestniczy w edukacji przedszkolnej,** ale w dalszym ciągu utrzymują się wyzwania związane z nierównym dostępem do tych usług i ich jakością.

**Reforma systemu szkolnictwa** (likwidacja gimnazjów) budzi szereg obaw wśród zainteresowanych podmiotów.



## **2. Sprawozdanie krajowe** **– edukacja i umiejętności**

Rząd rozpoczął konsultacje dotyczące **reformy szkolnictwa wyższego** w celu poprawy jakości kształcenia oraz jego przydatności na rynku pracy.

**Kształcenie zawodowe** jest w dalszym ciągu w ograniczonym stopniu dopasowane do potrzeb rynku pracy.



## **2. Sprawozdanie krajowe** **– edukacja i umiejętności**

Przeciętny **poziom podstawowych umiejętności wśród osób starszych jest niski**, co negatywnie wpływa na ich szanse na rynku pracy.

**Dorośli rzadko uczestniczą w kształceniu** związanym z **umiejętnościami potrzebnymi do pracy**, a co trzeci dorosły nie widzi potrzeby dalszego kształcenia się lub szkolenia.

## **2. Sprawozdanie krajowe** **– pomoc społeczna**

**Efektywność systemu zabezpieczenia społecznego wymaga monitorowania.**

Wskaźniki ubóstwa i nierówności dochodów spadły w ostatnich latach;

przewiduje się ich dalszy spadek w związku z wprowadzeniem nowych świadczeń na dzieci.

Istnieje jednak nadal wiele niewiadomych, jeżeli chodzi o ogólną efektywność systemu zabezpieczenia społecznego, zachęty do integracji społecznej przez pracę i dostępność środków pozwalających wesprzeć inne ważne obszary polityki społecznej, takie jak np. opieka długoterminowa.



## **2.Sprawozdanie krajowe** **– pomoc społeczna**

**Poziom ubóstwa zmniejsza się szybko,** ale zapewnienie opłacalności pracy w dalszym ciągu pozostaje w Polsce wyzwaniem.

**Świadczenia społeczne nie zachęcają do podejmowania pracy.**

Oczekuje się, że **program świadczeń na dzieci** doprowadzi do zmniejszenia ubóstwa oraz nierówności, ale jednocześnie pojawiają się obawy co do jego opłacalności.

## **2. Sprawozdanie krajowe** **– pomoc społeczna**

**Świadczenia emerytalne** zapewniają obecnie adekwatną ochronę przed ubóstwem, ale obniżenie ustawowego wieku emerytalnego doprowadzi do dalszego zmniejszenia wysokości emerytur w przyszłości.

**W systemie opieki długoterminowej można dostrzec szereg słabych punktów.** M.in. opiekę długoterminową sprawują głównie członkowie rodziny, którzy otrzymują niewielkie wsparcie instytucjonalne i są skutecznie zniechęceni do godzenia pracy zawodowej z obowiązkami związanymi z opieką, **brakuje skutecznej integracji systemu opieki zdrowotnej z systemem opieki społecznej.**





## **Sprawozdanie krajowe** **– opieka zdrowotna**

**Stan zdrowia społeczeństwa mieści się poniżej unijnej średniej,** co ma potencjalny wpływ na uczestnictwo w rynku pracy i poziom ubóstwa.

**W dalszym ciągu problemem jest dostęp do usług opieki zdrowotnej.**

**Podjmuje się wysiłki w celu sprostania niektórym z istniejących wyzwań,** m.in. Ministerstwo Zdrowia rozpoczęło szczegółową analizę potrzeb w obszarze opieki zdrowotnej w celu poprawy efektywności przydziału zasobów.



### 3. Wpływ budżetu UE na zmiany strukturalne w PL

**Polska jest największym beneficjentem europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.**

Fundusze te umożliwiły postępy szeregu reform strukturalnych realizowanych w latach 2015 i 2016 dzięki spełnieniu warunków wstępnych (Ex-ante conditionalities) i ukierunkowanym inwestycjom, np.:

Opracowanie **krajowych ram strategicznych dla ochrony zdrowia** (tzw. Policy Paper) oraz przygotowanie **map potrzeb zdrowotnych**, które posłużą za podstawę poprawy skuteczności inwestycji w sektorze zdrowia



### 3. Wpływ budżetu UE na zmiany strukturalne w PL

**Wsparcie dla reform administracyjnych** kierowane jest głównie ze środków EFS, ale na potrzeby tych reform można też korzystać z doradztwa Służby ds. Wspierania Reform Strukturalnych (tzw. SRSS) i pośrednio pomocy technicznej (TA).

W pracach nad **programami na lata 2014-2020** uwzględniono indywidualne zalecenia odnoszące się do kwestii strukturalnych m.in. **zalecenie dot. poprawy dostępu do rynku pracy i promowania włączenia społecznego**. To zalecenie jest realizowane za pomocą działań edukacyjnych i szkoleniowych mających zwiększyć szanse na zatrudnienie słabszych grup społecznych.



## **Wersja polska Sprawozdania:**

**<https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-country-report-poland-pl.pdf>**

# **Dziękuję za uwagę!**

**[Jacek.Wolski@ec.europa.eu](mailto:Jacek.Wolski@ec.europa.eu)**