



Konsultacje projektu Umowy Partnerstwa

**Piotr Zygadło, zastępca dyrektora
Departament Koordynacji Polityki Strukturalnej,
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego**

Szczecin, 8 sierpnia 2013 r.

Negocjacje Wieloletnich Ram Finansowych 2014-2020 podczas Prezydencji IE

1. Negocjacje z Parlamentem Europejskim ws. WRF

- 27 czerwca 2013 – porozumienie polityczne między Radą a PE ws. WRF
- 3 lipca 2013 – rezolucja polityczna PE otwierająca drogę do formalnego przyjęcia WRF we wrześniu

2. Potwierdzenie elementów Konkluzji Rady Europejskiej 7-8 lutego 2013 ws. Wieloletnich Ram Finansowych 2014-2020:

- Budżet unijny – **996,8 mld**
- Alokacja PS w budżecie unijnym – **325,1 mld EUR**
- Alokacja dla Polski wyniesie **72,9 mld EUR** w cenach stałych z 2011 r.
- N+3 na cały okres 2014-2020
- Kwalifikowalność nieodzyskiwalnego podatku VAT
- 7% rezerwa wykonania w każdym państwie członkowskim ??
- Warunkowość makroekonomiczna ??

Zakończenie prac nad stanowiskiem Rady do pakietu dla PS 2014-2020

1. Coreper II w dn. 24 lipca 2013 – prace nad stanowiskiem Rady do pakietu legislacyjnego dla PS zostały zakończone

- Negocjacje rozpoczęte w październiku 2011 r. podczas PREZ PL,
- Bliska współpraca w ramach Trio PL-DK-CY przyniosła wymierne korzyści,
- Każdy blok negocjacyjny został udoskonalony w porównaniu z propozycją KE.

2. Równoległe prowadzone negocjacje z Parlamentem Europejskim:

- Rozpoczęte jesienią 2012 r., planowane zakończenie w październiku 2013 r.,
- Dobra współpraca z PE, duże wyzwanie dla prezydencji irlandzkiej.

Wstępne porozumienie z PE osiągnięte w większości bloków negocjacyjnych

1. Rozporządzenie ramowe dla Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych:

- Programowanie,
- Wspólne Ramy Strategiczne,
- Rozwój Terytorialny,
- Informacja i komunikacja,
- Kwalifikowalność,
- Monitoring i ewaluacja,
- Zarządzanie i kontrola,
- Duże projekty,
- Pomoc techniczna,
- Koncentracja tematyczna (oprócz EFS),
- Operacje generujące dochód,
- Warunkowość ex ante,
- Instrumenty Finansowe.

2. Rozporządzenia szczegółowe dla polityki spójności:

- Rozporządzenia dla EFRR, Funduszu Spójności, Europejskiej Współpracy Terytorialnej, Europejskich Ugrupowań Współpracy Terytorialnej,
- Blok dot. programowania w rozporządzeniu dla EFS.

Kwestie pozostające do uzgodnienia z PE

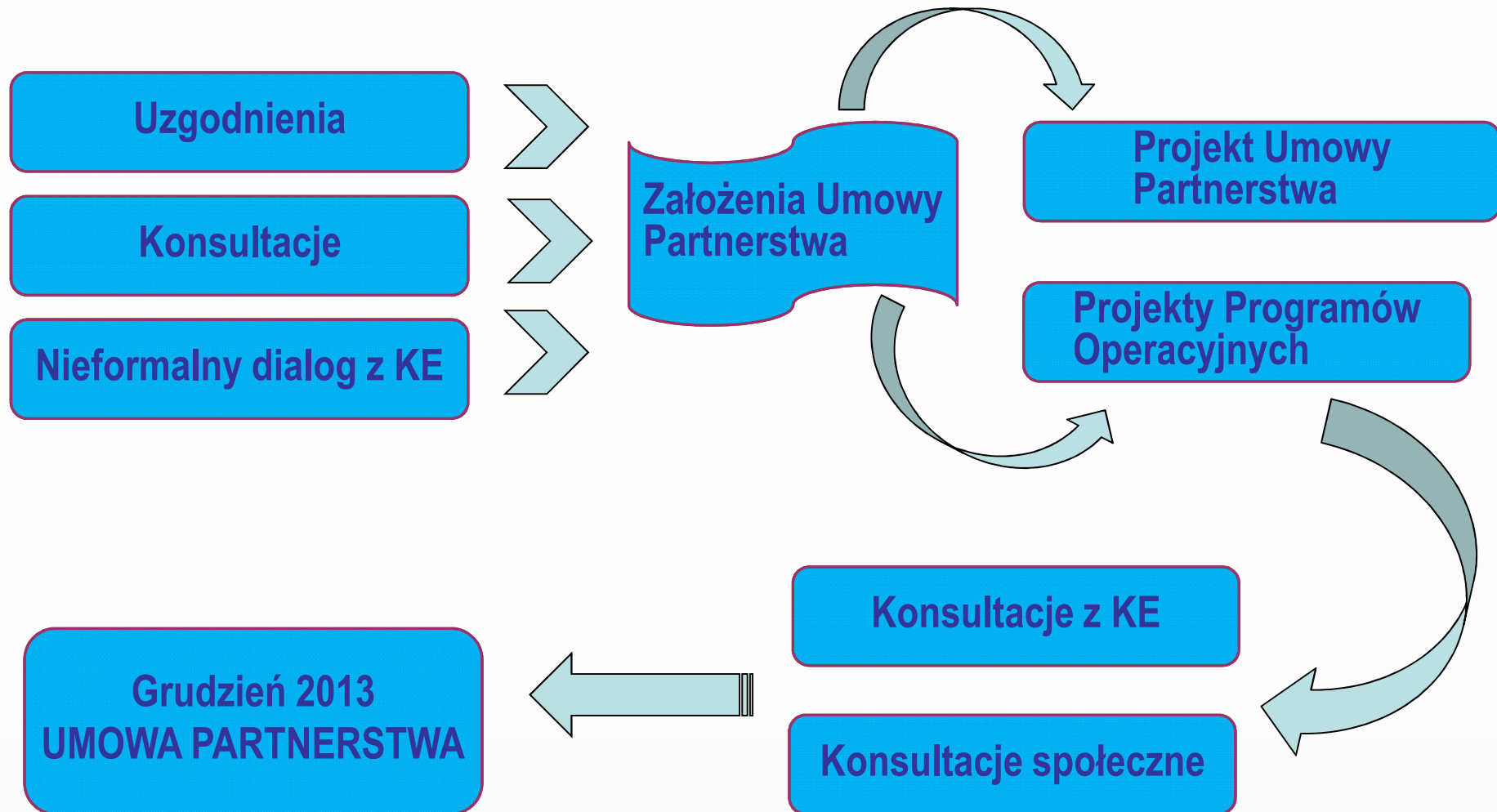
1. Następujące kwestie są lub będą przedmiotem trilogów PE-Rada-KE:

- Rozporządzenie dla EFS,
- Zarządzanie finansowe – **ważne dla PL!**,
- Derogacje dla EFMR w rozporządzeniu ramowym dla EFSI (system zarządzania i kontroli),
- Przepisy przejściowe i końcowe,
- Kwestie finansowe (np. dodatkowość),
- Rezerwa i ramy wykonania – **ważne dla PL!**,
- Warunkowość makroekonomiczna – **ważne dla PL!**

Zakończenie prac nad stanowiskiem Rady do pakietu dla PS 2014-2020

2013	Kalendarz prac prezydencji litewskiej	Kalendarz prac nad Umową Partnerstwa i programami
IX	Kontynuacja trilogów, głosowanie nad całym pakietem na posiedzeniu plenarnym PE	Przygotowanie ostatecznego projektu Umowy partnerstwa (po konsultacjach społecznych i ewaluacji ex-ante)
X		
XI	Przyjęcie pakietu przez Radę, podpisanie pakietów przez współprawodawców i oficjalna publikacja pakietu	Przedłożenie projektu UP Radzie Ministrów
XII		Spodziewana notyfikacja Umowy Partnerstwa przez KE
		Przedłożenie projektów PO Radzie Ministrów
2014	Przyjmowanie aktów wykonawczych i delegowanych	

PROGRAMOWANIE PERSPEKTYWY FINANSOWEJ 2014-2020



Koncentracja tematyczna

W nowej perspektywie finansowej interwencja skoncentrowana jest wokół 11 celów tematycznych wskazanych w pakiecie legislacyjnym przez KE

Cele tematyczne wskazane w pakiecie legislacyjnym UE	w tym:		
	EFRR	EFS	FS
1. Wspieranie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji	9 728		
2. Zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych	3 511		
3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury	4 136		
4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach	3 848		2 963
5. Promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem	336		230
6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów	2 316		3 228
7. Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych	8 153		12 988
8. Wspieranie zatrudnienia i mobilności pracowników	163	4 259	
9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem	2 830	2 352	
10. Inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie	467	2 847	
11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej		183	

Koncentracja tematyczna

Minimalne poziomy koncentracji środków w podziale na kategorie regionów (tzw. ring-fencingi)

Regiony mniej rozwinięte		
Fundusz	Minimalny poziom ring-fencingu	Przyjęty poziom ring-fencingu
EFRR	<u>cel 1, 2, 3, 4</u> min. 50% środków EFRR musi zostać przeznaczonych na cele tematyczne 1, 2, 3 i 4 (badania i innowacyjność, ICT, MŚP oraz gospodarka niskoemisyjna)	59%
EFRR i FS	w tym: cel 4 min. 15% środków EFRR musi zostać przeznaczonych na cel tematyczny 4, do wyliczenia poziomu ring-fencingu została wprowadzona możliwość wykorzystania środków FS alokowanych na CT4	19%
EFS	<u>cel 9</u> min. 20% środków EFS musi zostać przeznaczonych na cel tematyczny 9	21%
Mazowsze		
Fundusz	Minimalny poziom ring-fencingu	Przyjęty poziom ring-fencingu
EFRR	<u>cel 1, 2, 3, 4</u> min. 60% środków EFRR musi zostać przeznaczonych na cele tematyczne 1, 2, 3 i 4 (badania i innowacyjność, ICT, MŚP oraz gospodarka niskoemisyjna)	65%
EFRR i FS	w tym: cel 4 min. 15% środków EFRR musi zostać przeznaczonych na cel tematyczny 4, do wyliczenia poziomu ring-fencingu została wprowadzona możliwość wykorzystania środków FS alokowanych na CT4	19%
EFS	<u>cel 9</u> min. 20% środków EFS musi zostać przeznaczonych na cel tematyczny 9	20%

Poprawa jakości badań oraz wzmocnienie współpracy sektora nauki i gospodarki



Wzrost jakości prowadzonych prac w B+R
(w sektorze nauki i przedsiębiorstw)

- zwiększenie potencjału kadry sektora B+R,
- rozwój nowoczesnej infrastruktury badawczej,
- rozwój infrastruktury badawczo-rozwojowej przedsiębiorstw),
- umiędzynarodowienie polskiej nauki.



Zwiększenie wykorzystania wyników prac badawczo-rozwojowych w gospodarce

- wspieranie przedsięwzięć badawczych przedsiębiorstw i jednostek naukowych,
- zwiększenie poziomu wdrażania wyników badań naukowych i innowacyjnych rozwiązań w gospodarce,
- wzrost jakości usług IOB, poprawa funkcjonowania klastrów, ułatwienie dostępu do kapitału, itd.).

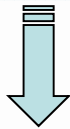
Planowane nakłady PS rządu 9,7 mld euro



Technologie informacyjno-komunikacyjne

Zwiększenie wykorzystania technologii informacyjno-komunikacyjnych w gospodarce i społeczeństwie

Zapewnienie dostępu do sieci szerokopasmowych



- budowa sieci szerokopasmowych

Wzmocnienie zastosowania TIK w usługach publicznych



- rozwój e-usług,
- udostępnianie zasobów publicznych

Wzmocnienie zastosowania TIK w MŚP



- poprawa funkcjonowania i organizacji procesów zarządczych w przedsiębiorstwach,
- wsparcie zastosowania TIK w produkcji i usługach,
- wsparcie z zakresu e-handlu.

Wzrost korzystania z TIK, w tym w grupach zagrożonych wykluczeniem cyfrowym



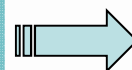
- wsparcie na rzecz zwiększenia kompetencji cyfrowych,
- wsparcie e-integracji.

Planowane nakłady PS rządu 3,5 mld euro



Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw

Wzrost skali działalności przedsiębiorstw



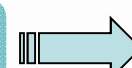
- zwiększenie inwestycji rozwojowych przedsiębiorstw,
- zwiększenie oferty wsparcia początkowej fazy rozwoju przedsiębiorstwa

Wzrost produktywności przedsiębiorstw



- wzrost wykorzystania innowacji, w tym innowacji procesowych i produktowych,
- wzrost wydajności pracy i efektywności produkcji

Dywersyfikacja działalności i nowe modele biznesowe



- wzrost internacjonalizacji przedsiębiorstw,
- wzrost współpracy pomiędzy firmami,
- poprawa funkcjonowania i organizacji procesów zarządczych w firmach,
- zwiększenie adaptacyjności przedsiębiorstw do gospodarki rynkowej.

Planowane nakłady PS rządu 4,1 mld euro



Zmniejszenie emisyjności gospodarki (CO2)

Zwiększenie efektywności energetycznej gospodarki



- efektywne wykorzystanie (budynki publiczne i mieszkalne, przedsiębiorcy, infrastruktura komunalna),
- efektywny przesył (smart grid, sieci ciepłownicze),
- efektywne wytwarzanie (kogeneracja)

Obniżenie emisji generowanych przez transport w aglomeracjach miejskich

Zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii



- produkcja energii z OZE,
- sieci dla OZE,
- przemysł urządzeń dla OZE.

Planowane nakłady PS rządu 6,8 mld euro

Dostosowanie do zmian klimatu i zapobieganie ryzykom

Poprawa zdolności adaptacji do zmian klimatu

Zmniejszenie wrażliwości obszarów i sektorów wrażliwych na zmiany klimatu

- efektywne gospodarowanie wodą
- zabezpieczenie obszarów miejskich przed niekorzystnymi zjawiskami pogodowymi i ich następstwami
- ochrona brzegów morskich;
- zapobieganie katastrofom naturalnym w lasach;
- działania informacyjno-edukacyjne (wdrożenie zasad planowania, zabudowy i zagospodarowania obszarów zalewowych).

Rozwój systemów zarządzania zagrożeniami

- opracowanie i aktualizacja dokumentów wymaganych prawem unijnym lub krajowym
- rozwój infrastruktury i urządzeń wodnych przy zapewnieniu pełnej zgodności z wymogami prawa UE (np. bezpieczeństwo powodziowe i przeciwdziałanie suszy);
- wykorzystanie potencjału naturalnej retencji wód;
- rozwój systemów zintegrowanego monitoringu i ostrzegania, prognozowania zagrożeń i reagowania na nie;
- wyposażenie służb ratowniczych.

Planowane nakłady PS rządu 566 mln euro

Ochrona środowiska naturalnego

Zwiększenie efektywności zasobów naturalnych i kulturowych

Zwiększenie efektywności wykorzystania zasobów naturalnych



- gospodarka wodno-ściekowa,
- gospodarka odpadami,
- różnorodność biologiczna,
- środowisko miejskie, tereny zdegradowane.

Zwiększenie efektywności wykorzystania zasobów kulturowych



- działania służące zachowaniu dziedzictwa kulturowego,
- rozwój zasobów kultury, mające na celu efektywne wykorzystanie z punktu widzenia rozwoju społeczno-gospodarczego.

Planowane nakłady PS rządu 5,5 mld euro



Infrastruktura sieciowa i zrównoważony transport

Zwiększenie transportowej dostępności kraju w układzie europejskim i krajowym oraz poprawa bezpieczeństwa energetycznego kraju

Rozwój Jednolitego Europejskiego Obszaru Transportowego – zwiększenie dostępności transportowej kraju w układzie europejskim

- zapewnienie wysokiej jakości powiązań drogowych i kolejowych (TEN-T),
- poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego, kolejowego i lotniczego oraz żeglugi (TEN-T),
- ograniczenie negatywnego wpływu transportu na środowisko naturalne

Zwiększenie wewnątrzregionalnej dostępności transportowej

- zwiększenie mobilności wewnątrzregionalnej – powiązania uzupełniające krajową sieć transportową (drogowe i kolejowe),
- zwiększenie udziału/ rozwój transportu publicznego w systemach transportowych miast,
- poprawa bezpieczeństwa w ruchu poza TEN-T.

Zwiększenie stabilności dostaw energii elektrycznej i gazu ziemnego

- usprawnienie infrastruktury przesyłowej i dystrybucyjnej energii elektrycznej i gazu ziemnego,
- poprawa zdolności do magazynowania energii elektrycznej i gazu ziemnego (w tym budowa i rozbudowa terminala LNG).

Planowane nakłady PS rządu 21 mld euro

Zatrudnienie i mobilność pracowników na rynku pracy

Efektywne wykorzystanie zasobów na rynku pracy

Poprawa adaptacyjności osób aktywnych zawodowo i pracodawców, w tym w szczególności przedsiębiorstw

Zwiększenie zatrudnienia osób bezrobotnych i poszukujących pracy

- wzrost mobilności zawodowej i terytorialnej pracowników,
- upowszechnienie elastycznych form zatrudnienia,
- budowanie trwałych przewag konkurencyjnych przedsiębiorstw,
- poprawa jakości podejmowanej i prowadzonej działalności,
- poprawa jakości zarządzania przedsiębiorstwami MMSP,
- wspieranie pracodawców przechodzących procesy modernizacyjne i adaptacyjne.

Poprawa zdrowia zasobów pracy

- poprawa dostępu do profilaktyki, diagnostyki i rehabilitacji leczniczej ułatwiającej powrót do pracy,
- eliminowanie zdrowotnych czynników ryzyka w miejscu pracy.

- wspieranie osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku,
- zwiększenie dostępu do opieki nad osobami zależnymi,
- wspieranie rozwoju przedsiębiorczości (w tym samozatrudnienie i nowe miejsca pracy),
- podniesienie efektywności działań instytucji rynku pracy

Planowane nakłady PS rządu 4,4 mld euro

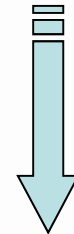
Włączenie społeczne i walka z ubóstwem

Zmniejszenie poziomu ubóstwa

Poprawa szans na włączenie społeczne/integrację społeczną osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej



- aktywna integracja społeczna,
- wsparcie ekonomii społecznej i miejsc pracy w przedsiębiorstwach ekonomii społecznej,
- integracja usług różnych służb publicznych.



Kompleksowa rewitalizacja

- obejmująca wymiar społeczny, gospodarczy i infrastrukturalny

Poprawa dostępu do wysokiej jakości usług społecznych



- poprawa dostępności i jakości pomocy kierowanej do dzieci i rodzin zagrożonych dysfunkcją lub przeżywających trudności,
- poprawa dostępu do wielu różnorodnych usług,
- poprawa jakości i dostępności usług społecznych.

Planowane nakłady PS rządu 5,2 mld euro



Edukacja i uczenie się przez całe życie

Lepsze kompetencje kadr gospodarki

Poprawa jakości kształcenia na wszystkich etapach edukacji

Zwiększenie powiązania systemu edukacji i umiejętności osób z potrzebami rynku pracy

Lepszy dostęp do wysokiej jakości i stabilnych usług edukacyjnych

- doskonalenie programów kształcenia na wszystkich etapach edukacji,
- poprawa jakości kształcenia,
- poprawa jakości kadry,
- poprawa systemu zarządzania edukacją i szkolnictwem wyższym,
- poprawa jakości kształcenia pozaformalnego i nieformalnego przedsiębiorstw i ich pracowników.

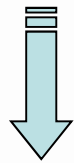
- wzrost szans edukacyjnych grup dewaforyzowanych,
- zwiększenie odsetka dzieci (3-4 lat) korzystających z edukacji przedszkolnej.

- rozwój współpracy placówek edukacyjnych z ich otoczeniem,
- doskonalenie modelu kształcenia zawodowego oraz promocja kształcenia zawodowego,
- wzrost I. studentów na kierunkach istotnych dla gospodarki,
- wdrożenie KSK,
- wzrost uczestnictwa osób dorosłych w kształceniu.

Planowane nakłady PS rządu 3,3 mld euro

Poprawa warunków administracyjno-prawnych dla rozwoju przedsiębiorczości

Poprawa jakości regulacji (prawa)



- poprawa istniejącego prawa,
- poprawa jakości procesu legislacyjnego

Poprawa jakości obsługi w administracji publicznej



- skrócenie czasu wydawania decyzji,
- poprawa jakości wydawanych decyzji i spadek ich kosztów,
- wzrost pewności i zaufania do instytucji wydających decyzje,
- wzrost otwartości instytucji publicznych

Poprawa jakości działania wymiaru sprawiedliwości



- skrócenie czasu postępowań,
- zmniejszenie kosztów postępowań,
- poprawa jakości wydawanych decyzji,
- wzrost otwartości instytucji wymiaru sprawiedliwości,
- wzmocnienie instytucji prawnych

Poprawa jakości zarządzania strategicznego i finansowego



- wykorzystanie w większym stopniu dowodów na etapie planowania i wdrażania strategii (evidence based policy),
- dostępność narzędzi wspierających zarządzanie strategiczne,
- zdolność do wiązania środków finansowych i zakładanych rezultatów.

Planowane nakłady PS rządu 183 mln euro



**NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI**
dla rozwoju Polski

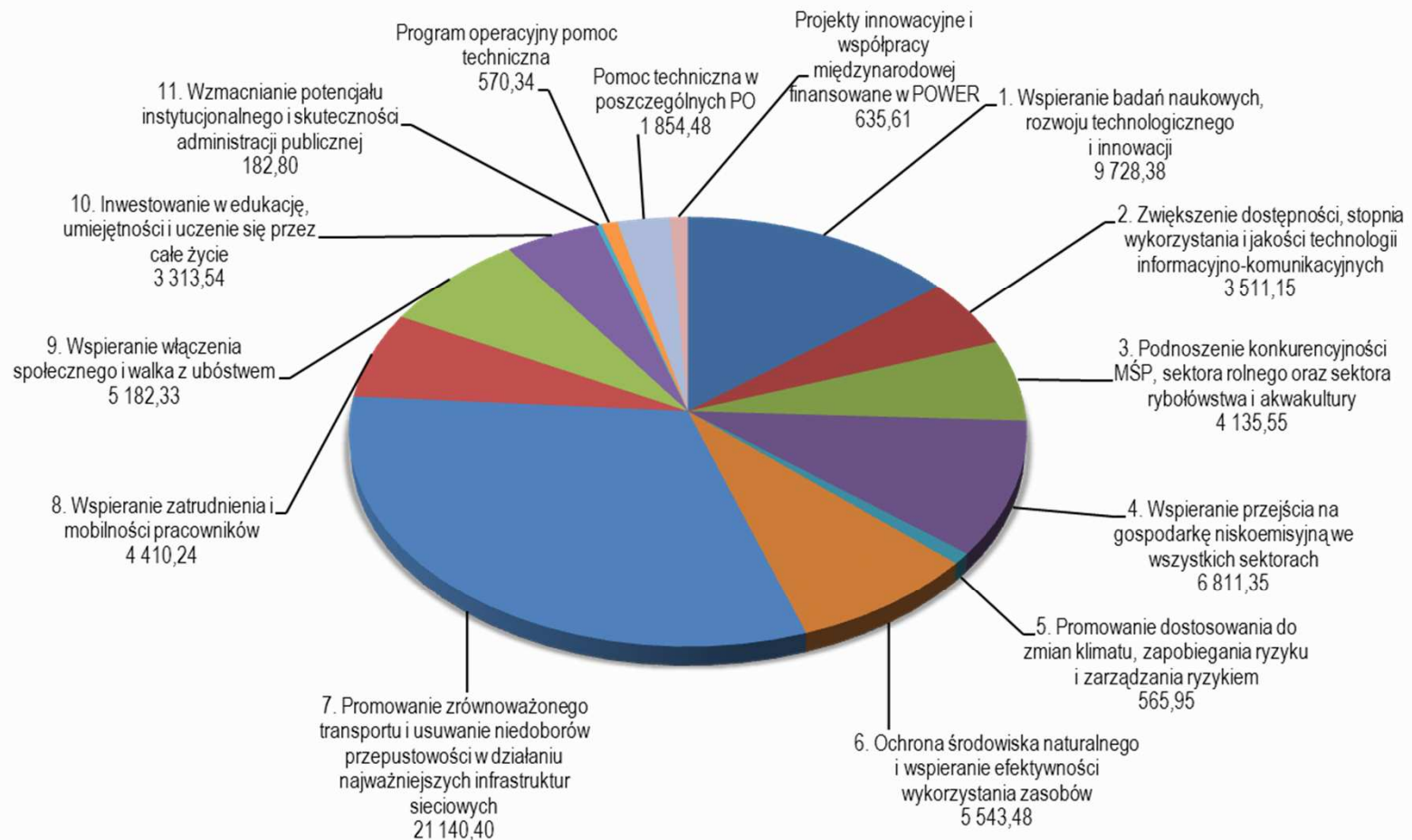


MINISTERSTWO
ROZWOJU
REGIONALNEGO

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podział alokacji na cele tematyczne w mln EUR



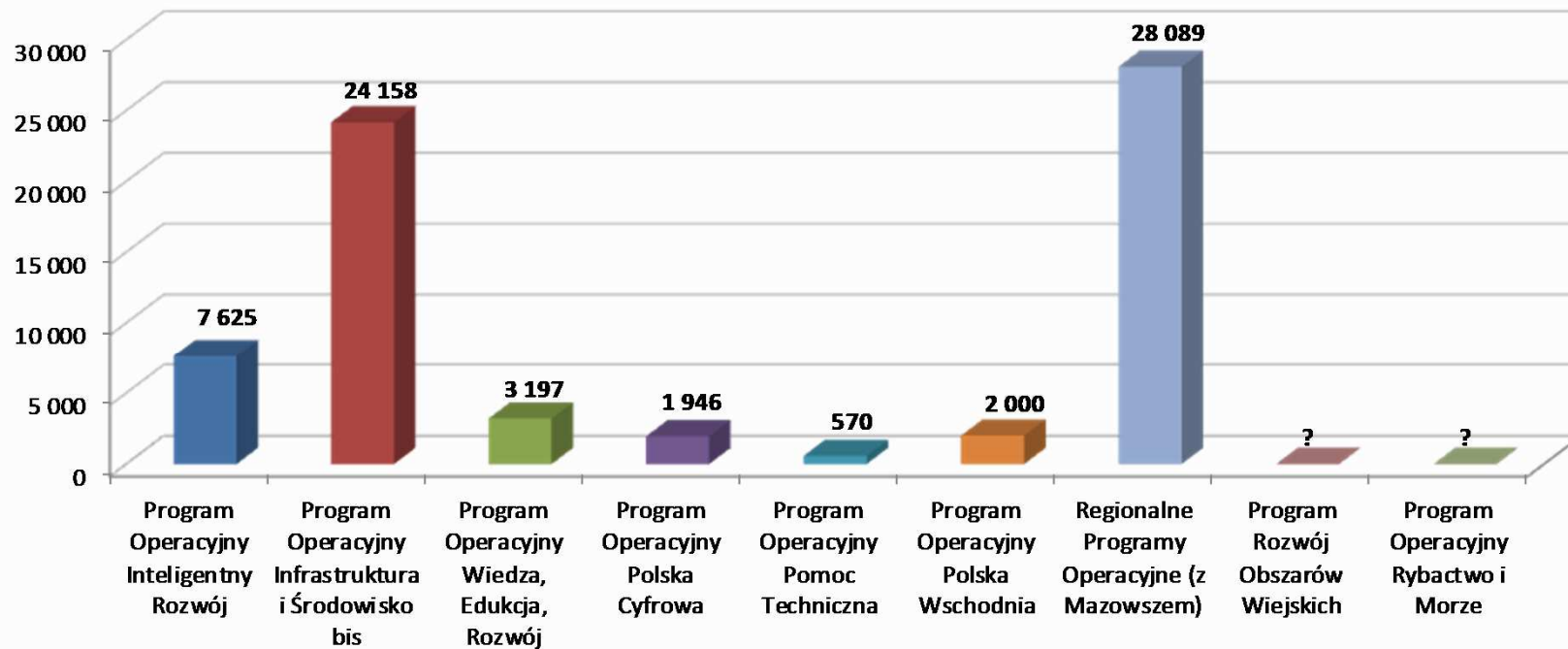
Programy operacyjne

Program	Fundusz	Instytucja zarządzająca
Polityka Spójności		
1. Program dotyczący innowacyjności, badań naukowych i ich powiązań ze sferą przedsiębiorstw;	EFRR	Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
2. Program dotyczący gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska, przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu, transportu i bezpieczeństwa energetycznego;	EFRR, FS	
3. Program dotyczący rozwoju cyfrowego;	EFRR	
4. Program pomocy technicznej;	FS	
5. Program dotyczący Polski Wschodniej – program ponadregionalny;	EFRR	
6. Program dotyczący rozwoju kompetencji i umiejętności oraz dobrego rządzenia;	EFS	
7. Programy Europejskiej Współpracy Terytorialnej;	EFRR	
8. Regionalne Programy Operacyjne;	EFRR, EFS	
WPR i WPRyb		
1. Program dotyczący rozwoju obszarów wiejskich;	EFROW	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
2. Program dotyczący rozwoju obszarów morskich i rybackich.	EFMR	

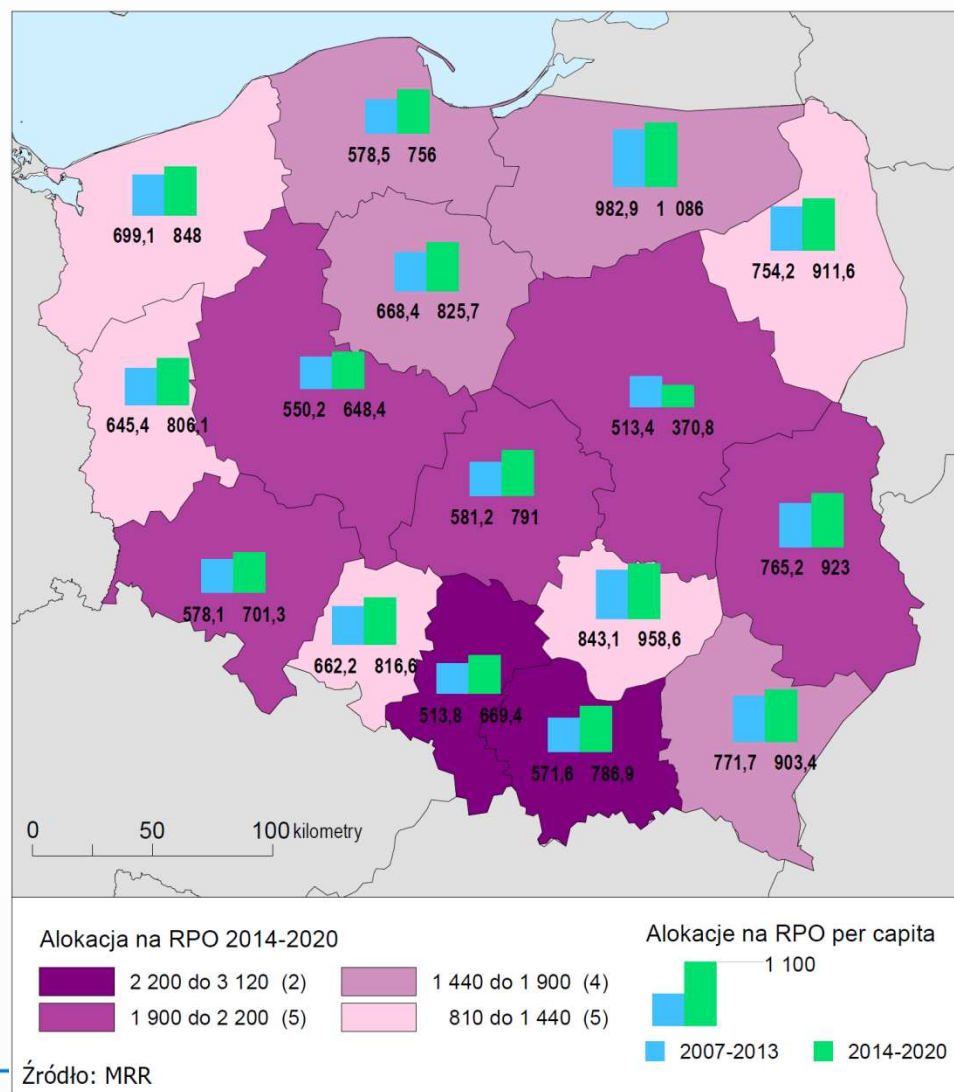
Krajowe programy operacyjne

- ➔ Działania realizowane w ramach krajowych programów operacyjnych uzupełniają się wzajemnie

Alokacja w podziale na programy operacyjne w mln EUR



Wielkość alokacji na politykę spójności na lata 2014-2020



Instrumenty Rozwoju Terytorialnego – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT)

ZIT wykorzystane na:

- ▶ Zwiększanie udziału obszarów zurbanizowanych w zarządzaniu/ wdrażaniu programów operacyjnych;
- ▶ Sprzyjanie rozwojowi współpracy i integracji w miastach i na ich obszarach funkcjonalnych.

ZIT realizowane na:

- ▶ Obszarach funkcjonalnych 18 miast wojewódzkich (16 ZIT po jednym na województwo);
- ▶ Dodatkowo na terenie innych miast (ewentualnie ich obszarów funkcjonalnych) o charakterze regionalnym/subregionalnym – decyzja w gestii samorządów województw;

Rozwój kierowany przez społeczność lokalną (RKSL)

CEL: zwiększenie udziału społeczności lokalnej w programowaniu i zarządzaniu rozwojem danego obszaru, a także lepsze dopasowanie usług do potrzeb mieszkańców, zwiększenie zaangażowania podmiotów niepublicznych w świadczenie usług publicznych, większe upodmiotowienie lokalnych społeczności.

- ▶ Instrument dobrowolny dla polityki spójności i polityki rybackiej, obligatoryjny dla WPR;
- ▶ Zastosowanie RKSL będzie zależało do decyzji IZ danym programem operacyjnym;
- ▶ Wykorzystane zostaną doświadczenia inicjatywy LEADER, realizowanej w ramach PROW 2007-2013;
- ▶ RKSL obejmie fragment działań na obszarach wiejskich, miejsko-wiejskich, miejskich oraz zależnych od rybactwa.

Dziękuję za uwagę

www.mrr.gov.pl

