

**PLAN DZIAŁAŃ RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
W CELU WYPEŁNIENIA KRYTERIÓW 2 i 4 DLA WARUNKU WSTĘPNEGO 6.2.
(GOSPODARKA ODPADAMI)**

Plan działań Rzeczypospolitej Polskiej w celu wypełnienia kryteriów 2 i 4 dla warunku wstępnego 6.2. (gospodarka odpadami) – zgodnie z wymaganiami art. 19 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320)

I. Kryterium 2 - istnienie jednego lub kilku planów gospodarki odpadami zgodnie z wymogami art. 28 dyrektywy 2008/98/WE

A. Opracowanie krajowego i wojewódzkich planów gospodarki odpadami wraz z planami inwestycyjnymi

Polska zdecydowała się na aktualizację dotychczasowych planów gospodarki odpadami ze względu na zmianę podejścia do systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W tym celu Ministerstwo Środowiska opracuje wytyczne do aktualizacji krajowego oraz wojewódzkich planów gospodarki odpadami wraz z planami inwestycyjnymi stanowiącymi załącznik do wojewódzkich planów. Krajowy Plan zostanie zaktualizowany do końca 2015 roku, a wojewódzkie plany gospodarki odpadami zostaną opracowane do końca 2016 r.

W celu realizacji powyższego zadania planuje się, że wytyczne zostaną opracowane przez Ministerstwo Środowiska przy udziale Grupy Roboczej ds. Gospodarki Odpadami działającej w ramach ENEA („Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju” - krajowa sieć organów środowiskowych oraz instytucji zarządzających funduszami unijnymi.). W skład ww. grupy wejdą: Ministerstwo Środowiska, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, urzędy marszałkowskie (odpowiedzialne za opracowywanie wojewódzkich planów gospodarowania odpadami oraz instytucje zarządzające regionalnymi programami operacyjnymi), Główny Inspektor Ochrony Środowiska, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska wraz z Regionalnymi Dyrekcjami Ochrony Środowiska.

Wytyczne powinny zawierać rekomendacje, etapy i sposób postępowania zmierzające do opracowania krajowego i wojewódzkich planów gospodarki odpadami. Wytyczne powinny określić, w jaki sposób będą gromadzone dane na temat strumieni i ilości odpadów wytwarzanych w województwach, a także dane dotyczące wielkości istniejących instalacji, w tym planowanych do zamknięcia. Będą to dane wyjściowe do analizy potrzeb inwestycyjnych w regionach i działań, które muszą zostać podjęte w celu osiągnięcia celów określonych w dyrektywach.

Wytyczne zostaną opracowane do końca pierwszego kwartału 2015 r. Dane będą pochodzić m.in. ze sprawozdań z realizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami, oraz

z centralnej i wojewódzkiej bazy danych dotyczącej wytwarzania i gospodarowania odpadami. Obecnie w Ministerstwie Środowiska trwają prace nad utworzeniem nowej Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, która zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. poz. 21, z późn. zm.) powinna zostać utworzona do 23 stycznia 2016 r.

Pierwszym etapem będzie sporządzenie krajowego planu gospodarki odpadami, który będzie zawierał strategię wdrażania dyrektyw UE oraz osiągnięcie celów na rok 2020 z uwzględnieniem roku 2030. Krajowy Plan oceni obecny stan wdrażania dyrektyw UE, istniejącą infrastrukturę oraz wskaże kierunki działań niezbędnych do podjęcia w poszczególnych województwach w celu zapewnienia spójnej sieci gospodarowania odpadami zaplanowanej zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Krajowy plan będzie określał również ewentualne potrzeby w skali kraju (instalacje o znaczeniu ponad wojewódzkim) w zakresie infrastruktury niezbędnej do pełnego zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów.

Krajowy plan zostanie zaktualizowany w terminie do końca 2015 r. Następnie na podstawie krajowego planu gospodarki odpadami zostaną opracowane plany wojewódzkie. Plan wojewódzkie będą realizować działania określone w krajowym planie, a także będą stanowić podstawowy dokument planistyczny w sektorze gospodarki odpadami w województwach. Potrzeby inwestycyjne zidentyfikowane w planach wojewódzkich zostaną zawarte w planach inwestycyjnych zatwierdzanych następnie przez Ministra Środowiska. Będą one podstawą do wydatkowania środków publicznych zarówno unijnych (POLiŚ i RPO), jak i krajowych (fundusze ochrony środowiska).

Zakłada się, że do końca 2016 r. zostanie przeprowadzona aktualizacja wojewódzkich planów gospodarki odpadami wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Wojewódzkie plany gospodarki odpadami będą opiniowane przez Ministra Środowiska, a plany inwestycyjne – zatwierdzane, co zapewni ich spójność z polityką państwa, a tym samym pozwoli na osiągnięcie celów wynikających z prawa UE.

Działania, które mają zostać podjęte w celu realizacji kryterium 2 zostały opisane w **Załączniku (Tabela nr 1 i 2)** odnoszącym się do Action Plan zawartego w dokumencie Mapa Drogowa dla Polski.

B. Zrealizowane przez Rzeczpospolitą Polską działania w celu wypełnienia kryterium 2 dla warunku wstępnego 6.2. (gospodarka odpadami) w okresie od dnia 1 lipca 2013 r. do 31 sierpnia 2014 r.

1. Działania legislacyjne:

- 1) Senacka Komisja Środowiska, na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, wniosła o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Treść przedmiotowej zmiany ustawy została zapisana w druku senackim 615 z dnia 24 kwietnia 2014 r. Projekt ustawy wprowadza obowiązek dokonania aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami (wpgo) wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych, stanowiących załącznik do wpgo, najpóźniej do końca 2015 r. Zgodnie z projektem ustawy, plan inwestycyjny będzie określał potrzebną infrastrukturę wraz z mocami przerobowymi przeznaczoną do zagospodarowania odpadów komunalnych i remontowo-budowlanych, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach prawa Unii Europejskiej;

- 2) Senat RP w dniu 7 sierpnia 2014 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw;
- 3) Opracowano projekt rozporządzenia Ministra Środowiska określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego, który został poddany wstępnym konsultacjom w ramach resortu środowiska.

2. Działania organizacyjne:

- 1) Działania związane z postępowaniem z nielegalnymi składowiskami odpadów wskazywane są regularnie w planach gospodarki odpadami – krajowym i wojewódzkim.

Ponadto zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Natomiast zgodnie z art. 148 ust. 1 ustawy o odpadach, w przypadku gdy zarządzający składowiskiem odpadów nie wystąpił z wnioskiem o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, a zachodzą następujące okoliczności:

- 1) składowisko odpadów lub jego wydzielona część nie spełnia wymogów technicznych lub formalnych określonych w przepisach prawa lub
 - 2) w wyniku przeprowadzonej kontroli wojewódzki inspektor ochrony środowiska stwierdzi, że na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na którym są składowane odpady komunalne, co najmniej od roku nie są przyjmowane odpady, lub
 - 3) pojemność składowiska odpadów, określona w zatwierdzonej instrukcji prowadzenia składowiska odpadów, została zapełniona
- właściwy organ, sporządza ekspertyzę dotyczącą zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części oraz nową instrukcję prowadzenia składowiska odpadów.

Na tej podstawie właściwy organ wydaje decyzję o zamknięciu składowiska odpadów lub jego wydzielonej części (z urzędu).

3. Inne działania:

- 1) W 2013 r. zlecono ekspertyzę mającą na celu przegląd instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów istniejących w Polsce. W ramach ekspertyzy dokonano analizy w zakresie istniejących mocy przerobowych instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów. W ramach ekspertyzy przeprowadzono ankietyzację oraz wizytację instalacji MBP, których celem była ocena ich efektywności w zakresie ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz uzyskanie informacji dotyczących przepływu strumieni odpadów, ich ilości i rodzajów. Realizacja III etapu ekspertyzy ma na celu przygotowanie oceny stosowanych rozwiązań pod kątem spełnienia wymagań wynikających z obowiązującego prawodawstwa unijnego i krajowego. Przygotowana ekspertyza będzie mogła stanowić potencjalne źródło informacji i danych analitycznych potrzebnych do przygotowania zaktualizowanych planów gospodarki odpadami.

Załącznik (Tabela nr 1 i 2) zawiera odniesienie do ww. działań, zrealizowanych w celu wypełnienia kryterium 2, w odniesieniu do zaleceń określonych w Action Plan, zawartego w dokumencie Mapa Drogowa dla Polski.

II. Kryterium 4 - Przyjęto środki niezbędne do osiągnięcia celów na 2020 r. dotyczących przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, zgodnie z art. 11 ust. 2 dyrektywy 2008/98/WE)

Wypełnienie tego kryterium będzie związane z podjęciem przez Polskę następujących działań (i przedstawienie ich w dokumentach typu: plany gospodarki odpadami lub sprawozdanie z transpozycji i wdrażania dyrektywy 2008/98/WE, o którym mowa w kryterium 1) warunkowości ex-ante:

1. Przeprowadzenie prac legislacyjnych umożliwiających realizację celów roku 2020:
 - wprowadzenie przepisów dotyczących nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi – już zrealizowane,
 - wzmocnienie instrumentów finansowych,
2. Skuteczna egzekucja prawa,
3. Realizowanie kampanii informacyjno-edukacyjnych (na poziomie Ministerstwa Środowiska i gmin), budowa spójnej sieci gospodarowania odpadami zaplanowanej zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.

Działania zrealizowane oraz te, które mają zostać podjęte w celu realizacji kryterium 4 zostały opisane w **Załączniku (Tabela nr 1 i 2)** odnoszącego się do zaleceń określonych w Action Plan, zawartego w dokumencie Mapa Drogowa dla Polski.

DZIAŁANIA ZREALIZOWANE I PRZEWIDZIANE DO REALIZACJI W CELU WYPEŁNIENIA KRYTERIUM 2 i 4 W ODNIESIENIU DO ACTION PLAN ZAWARTEGO W DOKUMENICE
MAPA DROGOWA DLA POLSKI

Tabela 1. Klasyfikacja działań przewidzianych do realizacji i zrealizowanych przez Polskę dla kryterium 2 i 4 – Horizontal measures addressing several problems

| MEASURE | | Nr kryterium | Działania, które zostaną podjęte dla kryterium 2 lub 4 | | | Nr kryterium | Działania zrealizowane dla kryterium 2 lub 4 | |
|---|---|--------------|---|--------------------------------------|--|--------------|--|--|
| | | | Opis działań | Podmioty odpowiedzialne za działanie | Harmonogram realizacji działań | | Opis działań | |
| MEASURE 1: Progressively increase existing landfill tax | | | | | | | | |
| 1 | 1) Continue to increase of the landfill tax | 4 | Wydanie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska, które będzie również obejmowało podwyższenie opłat dla strumieni odpadów, które powinny być poddane recyklingowi | Ministerstwo Środowiska | Zakończenie realizacji: IV kw. 2015 r. | | | |
| | 2) Utilize revenues from the landfill tax to further develop infrastructure for collection and treatment of municipal waste and related activities (awareness campaigns etc.) | | | | | 4 | Wpływy z opłat za składowanie odpadów – zgodnie z przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska, dotyczącymi redystrybucji opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wpływy z opłat za składowanie odpadów są przekazywane do funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz zasilają budżety gmin i powiatów. Wpływy z opłat są przeznaczone m.in. na rozwój infrastruktury dotyczącej zbierania i zagospodarowania odpadów (działanie horyzontalne 1, pkt 1, ppkt 2 wg Planu działania zawartego w Mapie drogowej dla Polski).W zakresie zwiększenia opłat za składowanie odpadów dokonana została analiza obecnie obowiązujących stawek opłat za składowanie odpadów. Wskazano 87 rodzajów odpadów (odpadów komunalnych oraz innych odpadów, w odniesieniu do których Polska jest zobowiązana uzyskiwać określone poziomy zbierania, odzysku i recyklingu (opakowania, sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory, pojazdy wycofane z eksploatacji)), dla których konieczny jest znaczący wzrost opłaty za korzystanie ze środowiska. Docelowa stawka opłaty za składowanie tego typu odpadów została przyjęta na poziomie 270 zł. Wysokość jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niektórych rodzajów odpadów na składowisku odpadów na poziomie 270 zł za Mg jest stawką, która jednoznacznie wskazuje, że dla wybranych rodzajów odpadów metoda unieszkodliwiania poprzez składowanie jest wysoce niepożądana i te rodzaje odpadów powinny zostać poddane innym procesom przekształcania i stawka została zaproponowana na poziomie wystarczająco wysokim, na jakim pozwala przyjąć tę stawkę wysokość górnej jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku, wynikająca z ustawy – Prawo ochrony środowiska; | |
| 2 | Communicate the increase of the landfill tax to investors and stakeholders; inform on the importance of increase of the landfill tax | 4 | Zorganizowanie eksperckich spotkań z jednostkami samorządu terytorialnego i przedsiębiorcami oraz przeprowadzenie kampanii informacyjnej dotyczącej upowszechnienia informacji nt. konieczności i potrzeby podwyższenia stawek opłat za składowanie odpadów | Minister Środowiska | Zakończenie realizacji: IV kw. 2015 r. | | | |
| 3 | Undertake expert meetings on procedures for implementation and management of landfill tax for local authorities/municipalities | | | | | | | |

| MEASURE 2: Introduce incineration and MBT tax | | | | | | | |
|---|---|---|---|-------------------------|--|---|--|
| 1 | Introduce a tax for incineration and MBT to prevent underdevelopment of recycling on long-term basis in harmonisation with the tax on landfilling | 4 | Podatek za mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów i spalanie odpadów. W zakresie wprowadzenia podatku od spalania odpadów i przetwarzania w instalacjach mechaniczno-biologicznego przetwarzania, w celu zwiększenia opłacalności recyklingu, w 2016 r. planowane jest przeprowadzenie analizy systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Przewiduje się, że do tego czasu zostanie w pełni wdrożony system gospodarki odpadami komunalnymi. Celem ww. analizy będzie ocena skuteczności funkcjonowania systemu gospodarki odpadami oraz efektu wprowadzonych zmian w wysokości stawek opłat za składowanie odpadów. Analiza powinna wskazać kierunki dalszych działań (np. dalsze zwiększanie opłat za składowanie odpadów lub konieczność podjęcia innych działań mogących wpłynąć na wzrost wymaganych poziomów recyklingu i odzysku, np. wprowadzenie opłaty za korzystanie ze środowiska w przypadku mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów lub spalania odpadów). Zatem w obliczu braku wystarczającej infrastruktury technicznej w zakresie zagospodarowania odpadów innego niż składowanie, wcześniejsze przeprowadzenie przedmiotowej analizy oraz ustanawianie nowych instrumentów finansowych, wydaje się niezasadne. | Ministerstwo Środowiska | Realizacja wg opisanego planu do marca 2023 r. | | |
| MEASURE 3: Restrictions/Ban on landfilling (and incinerating) municipal waste | | | | | | | |
| 1 | Impose a ban on landfilling biodegradable waste collected also for mixed municipal waste (currently there is only a provision for separately collected bio-waste) | | | | | 4 | Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach zawiera przepis art. 105, który wskazuje, że odpady przed umieszczeniem na składowisku odpadów poddaje się procesowi przekształcenia fizycznego, chemicznego, termicznego lub biologicznego, włącznie z segregacją, w celu ograniczenia zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi lub dla środowiska oraz ograniczenia ilości lub objętości składowanych odpadów, a także ułatwienia postępowania z nimi lub prowadzenia odzysku. Zatem zgodnie z art. 105 ustawy o odpadach, zmieszane odpady komunalne nie mogą trafić na składowisko bez przeprowadzenia ww. procesów, co jest tożsame z funkcjonowaniem zakazu składowania zmieszanych odpadów komunalnych. Ponadto przyjęte zgodnie z prawem UE kryteria dopuszczania odpadów do składowania wymuszają również poddanie wspomnianym procesom zmieszanych odpadów komunalnych |
| 2 | Ban the landfilling of waste not undergone sufficient pre-treatment | | | | | | |
| 3 | Ban/restrict the landfilling or incinerating of recyclables (such as paper, glass, metal), | 4 | Wydanie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska, które będzie również obejmowało podwyższenie opłat dla strumieni odpadów, które powinny być poddane recyklingowi | Ministerstwo Środowiska | Zakończenie realizacji: IV kw. 2015 r. | | |
| 4 | Ensure implementation of provisions and prosecution via intensified controls (expand technical capacity of authorities) | | | | | 4 | Możliwość finansowania etatów dedykowanych gospodarce odpadami komunalnymi w samorządach ze środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranymi od właścicieli nieruchomości - w latach 2011-2014 większość samorządów utworzyło nowe etaty dedykowane organizacji i kontroli systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz zwiększeniu egzekucji prawa i wydatkowaniu środków krajowych i unijnych na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami |

| MEASURE 4: PAYT scheme | | | | | | | |
|------------------------|---|---|---|-------------------------|---------------------------|---|--|
| 1 | Implement PAYT scheme covering all households; Introduce penalties to address any unwanted side-effects (e.g. illegal dumping) | 4 | <p>Nie wyklucza się w perspektywie kilku – kilkunastu lat możliwości wprowadzenia zasady PAYT, ale na obecnym etapie istotne jest wyrobienie w społeczeństwie nawyku oddawania odpadów do legalnego systemu zbierania. Przed reformą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wprowadzoną nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w 2011 r. w Polsce funkcjonował system, w którym w większości przypadków opłata za odbieranie odpadów była uzależniona od ilości oddawanych odpadów (liczonej w workach lub pojemnikach). Ze względu na fakt, że mieszkańcy, szukając oszczędności, pozbywali się odpadów w sposób niezgodny z prawem (wyrzucanie do miejsc do tego nieprzeznaczonych, spalanie w paleniskach domowych) zrezygnowano z takiego kształtu systemu. Obecnie, aby zapobiec takim praktykom opłata pobierana od mieszkańców jest uniezależniona od ich faktycznie wytwarzanej ilości. Natomiast w kampaniach edukacyjnych zachęca się mieszkańców do ograniczania ilości wytwarzanych odpadów. Zachęca się również gminy do promowania działań ograniczających wytwarzanie odpadów, np. poprzez promowanie przydomowych kompostowników.</p> | Ministerstwo Środowiska | do ewentualnego wdrożenia | 4 | <p>Reforma systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez nowelizację przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – nowy system zaczął funkcjonować na terenie całej Polski od 1 lipca 2013 r. – wprowadziła nowy system gospodarki odpadami komunalnymi poprzez przekazanie gminom odpowiedzialności za organizowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie. W ustawie przewidziano również model naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej przez gminy od właścicieli nieruchomości oraz stworzono gminom możliwość ustalania wysokości stawek opłat. W przypadku gospodarstw domowych opłata uzależniona jest od liczby mieszkańców, powierzchni nieruchomości, bądź ilości zużytej wody (gmina wybiera metodę). W przypadku odpadów komunalnych z innych źródeł niż gospodarstwa domowe opłata za odbieranie odpadów jest uzależniona od ilości wytworzonych odpadów (liczba pojemników)</p> |
| 2 | Support municipalities by introducing PAYT scheme by providing information on how to set up/introduce such systems by making available guidance, support experience exchange, conferences, buddy systems, awareness on benefits and costs | | | | | | |
| 3 | Make the application of PAYT scheme a legal obligation to municipalities (e.g. volume based/frequency based approach, as soon as appropriate collection and treatment infrastructure in place) | | | | | | |
| 4 | Inform households/support information provision by local authorities on PAYT scheme leaflets and brochures and campaigns, inform on benefits and possibility to save money separation is properly applied, in parallel inform on impacts of illegal burning/littering and make campaign of inspection | | | | | | |
| 5 | Improve monitoring of development and implementation of municipally organized collection model (PAYT scheme) by the state institutions | | | | | | |

| MEASURE 5: EPR schemes | | | | | | | |
|------------------------|--|---|--|--|--------------------------------|---|--|
| 1 | Improve the performance of existing EPR schemes for the main waste flows by initiating depth consultation with relevant sectors and by ensuring a clear correlation between the quality (recyclability) of product set on the market and the contribution paid to the system (to encourage eco-design), intensified controls of organisations taking over the obligations of producers necessary | 4 | Wydanie rozporządzenia dotyczącego audytu na podstawie art. 51 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888) | Minister Środowiska | Realizacja w latach: 2014-2015 | 4 | Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami umożliwia tworzenie przez wprowadzających produkty w opakowaniach oraz podmioty przetwarzające odpady opakowaniowe, w porozumieniu z Ministrem Środowiska, odrębnych systemów zbierania odpadów opakowaniowych z zastosowaniem dodatkowych instrumentów finansowych, takich jak kaucja (depozyt) za opakowania. Ustawa nie narzuca obowiązku tworzenia takich systemów, mając na uwadze potencjalne zagrożenia, jakie takie systemy mogą stanowić m.in. dla swobodnego przepływu towarów pomiędzy krajami członkowskimi UE |
| | | 4 | Opracowanie programu akredytacyjnego dla audytorów, którzy zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, przeprowadzać będą audyty przedsiębiorców przetwarzających odpady opakowaniowe oraz wywożących poza terytorium kraju odpady opakowaniowe do ich przetworzenia | Polskie Centrum Akredytacyjne we współpracy z Ministerstwem Środowiska | Realizacja w latach: 2014-2015 | | |
| | | 4 | Opracowanie zasad i zakresu audytu wewnętrznego, któremu, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888), będą podlegać przedsiębiorcy prowadzący przetwarzanie odpadów opakowaniowych o zdolnościach przetwarzania przekraczających 400 Mg oraz wywożący poza terytorium kraju odpady opakowaniowe do przetworzenia o masie przekraczającej 400 Mg; celem audytu będzie sprawdzenie wiarygodności danych dotyczących masy przetworzonych odpadów opakowaniowych. | Minister Środowiska | Realizacja w latach: 2014-2015 | | |
| 2 | Set in place and improve the performance of deposit refund systems for packaging in particular for refillable beverage packaging (e.g. increase deposit and refunds and improve public awareness by campaigns, etc.) In general all voluntary schemes are compliant with EU legislation and free movement of goods; mandatory systems need to fulfil certain criteria to be compliant in order to ensure fair balance between environmental objectives and internal market needs. | | | | | 4 | Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadza obowiązek finansowania przez wprowadzających produkty w opakowaniach oraz działające w ich imieniu organizacje odzysku publicznych kampanii edukacyjnych w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami opakowaniowymi, możliwym wpływie odpadów opakowaniowych na środowisko i zdrowie ludzi, dostępnych systemach zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, w tym kampanie w środkach masowego przekazu, ulotki i broszury informacyjne, plakaty, konkursy, konferencje oraz imprezy o charakterze informacyjno-edukacyjnym, określając przy tym wysokość środków finansowych, jakie na ten cel corocznie muszą ponieść te podmioty |
| | | | | | | 4 | W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadzono obowiązek przeprowadzenia audytu zewnętrznego u przetwarzających odpady opakowaniowe o zdolnościach przetwarzania przekraczających 400 Mg oraz wywożących poza terytorium kraju odpady opakowaniowe do przetworzenia o masie przekraczającej 400 Mg. Audyt ma potwierdzić zgodność dokumentacji potwierdzającej przetworzenie odpadów ze stanem faktycznym, a więc wyeliminować sytuacje wystawiania dokumentów potwierdzających odzysk i recykling bez faktycznego przetworzenia odpadów. Zwiększy to tym samym współfinansowanie przez wprowadzających produkty w opakowaniach przetwarzania odpadów opakowaniowych, również i tych pochodzących z gospodarstw domowych. System audytów zacznie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2016 r. |

| MEASURE 6: Enhance enforcement | | | | | | | |
|--|---|---|--|-------------------------|---|---|---|
| 1 | See below specified where relevant | | | | | 4 | Możliwość finansowania etatów dedykowanych gospodarce odpadami komunalnymi w samorządach ze środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranymi od właścicieli nieruchomości - w latach 2011-2014 większość samorządów utworzyło nowe etaty dedykowane organizacji i kontroli systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz zwiększeniu egzekucji prawa i wydatkowaniu środków krajowych i unijnych na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami |
| MEASURE 7: Better use EU funds for establishment of infrastructure which ensures achievement of infrastructure which ensure achievement of targets in 2020 (other than landfills and unproven facilities/technologies) | | | | | | | |
| 1 | Increased utilisation and allocation of the Cohesion Policy fund and other available funds to develop waste management infrastructure which ensures achievement of targets in (e.g. undertake high quality scientific studies in order to prioritise investments) with a priority on the first steps of the waste hierarchy | 2 | Wprowadzenie ustawowego obowiązku sporządzania przez zarządy województw planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, które będą stanowić załączniki do wojewódzkich planów gospodarki odpadami | Parlament | Zakończenie realizacji: IV kwartał 2014 r. | 2 | 1) Senacka Komisja Środowiska, na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, wniosła o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Treść przedmiotowej zmiany ustawy została zapisana w druku senackim 615 z dnia 24 kwietnia 2014 r. Projekt ustawy wprowadza obowiązek dokonania aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami (wpgo) wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych, stanowiących załącznik do wpgo, najpóźniej do końca 2015 r. Zgodnie z projektem ustawy, plan inwestycyjny będzie określał potrzebną infrastrukturę wraz z mocami przerobowymi przeznaczoną do zagospodarowania odpadów komunalnych i remontowo-budowlanych, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach prawa Unii Europejskiej; 2) Senat RP w dniu 7 sierpnia 2014 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw; 3) Opracowano projekt rozporządzenia Ministra Środowiska określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego, który został poddany wstępnym konsultacjom w ramach resortu środowiska |
| | | 2 | Wydanie rozporządzenia określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego | Ministerstwo Środowiska | Zakończenie realizacji: I kwartał 2015 r. | | |
| | | 2 | Spotkania z przedstawicielami urzędów marszałkowskich dotyczące problematyki warunku wstępnego (ex ante), mające na celu wsparcie prac w zakresie aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami przygotowania planów inwestycyjnych. Prawdopodobnie zostanie powołany zespół roboczy składający się z przedstawicieli Ministerstwa Środowiska, Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, który będzie współpracować z urzędami marszałkowskimi | Ministerstwo Środowiska | Cykliczne spotkanie raz na kwartał: zakończenie realizacji grudzień 2015 r. | | |
| | | 2 | Aktualizacja krajowego planu gospodarki odpadami, po dokonaniu analizy sprawozdań z realizacji dotychczasowych wojewódzkich planów gospodarki odpadami, z uwzględnieniem sprawozdania z realizacji krajowego planu gospodarki odpadami oraz prac nad nowelizacją dyrektyw w zakresie gospodarki odpadami | Ministerstwo Środowiska | Zakończenie realizacji: najpóźniej do końca 2015 r. | | |
| | | 2 | Aktualizacja wojewódzkich planów gospodarki odpadami wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi | Ministerstwo Środowiska | 2016 r. | | |
| 2 | Provide sufficient human/economic resources to MoE and municipalities to improve administrative adsorption capacity for EU funding (e.g. via LIFE) | | | | | 4 | Możliwość finansowania etatów dedykowanych gospodarce odpadami komunalnymi w samorządach ze środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranymi od właścicieli nieruchomości - w latach 2011-2014 większość samorządów utworzyło nowe etaty dedykowane organizacji i kontroli systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz zwiększeniu egzekucji prawa i wydatkowaniu środków krajowych i unijnych na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami |

Tabela 2. Klasyfikacja działań przewidzianych do realizacji i zrealizowanych przez Polskę dla kryterium 2 i 4 – Problems 1-5

| PROBLEM | | Nr kryterium | Działania, które zostaną podjęte dla realizacji kryterium 2 lub 4 | | | Nr kryterium | Działania zrealizowane dla kryterium 2 lub 4 | |
|--|--|--------------|--|--------------------------------------|--|--------------|---|--|
| | | | Opis działań | Podmioty odpowiedzialne za działanie | Harmonogram realizacji działań | | Opis działań | |
| PROBLEM 1: Waste treatment largely diverting from the waste hierarchy | | | | | | | | |
| PROPOSAL 1: Expand infrastructure for separate collection and ensure 100% collection coverage for municipal waste (see measures for PROBLEM 3 and 4) – in combination with awareness raising | | 4 | Zwiększenie możliwości dokonywania odzysku odpadów budowlano- rozbiórkowych w związku z przyjęciem nowego rozporządzenia w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami | Ministerstwo Środowiska | IV kwartał 2014 r. przekazanie projektu do notyfikacji technicznej KE; I kwartał 2015 r. wejście w życie | 4 | Tworzenie przez gminy systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym bioodpadów, ustalanie standardów dla selektywnego zbierania odpadów, określanie podmiotów odpowiedzialnych za dostarczenie odpowiednich pojemników oraz worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określanie kryteriów kontroli selektywnego zbierania przez podmioty działające na zlecenie gmin | |
| | | | | | | 4 | Tworzenie przez gminy miejsc selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym odpadów zielonych oraz WEEE – Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zapewnia dofinansowanie na tworzenie takich miejsc | |
| PROPOSAL 2: Include packaging waste from households into the statistics of municipal waste management and subsequent reporting to EUROSTAT | | | | | | | | |
| 1 | Include packaging waste from households into the statistics of municipal waste management and subsequent reporting to EUROSTAT | 4 | Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi – w celu poprawienia jakości pozyskiwanych danych dotyczących odpadów komunalnych, z uwzględnieniem odpadów opakowaniowych | Minister Środowiska | Zakończenie realizacji: Grudzień 2015 r. | | | |
| PROPOSAL 3: Establish appropriate infrastructure for recycling and recovery of municipal waste | | | | | | | | |
| 1 | Further establish specialised sorting facilities | | | | | 2 | 1) Senacka Komisja Środowiska, na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, wniosła o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Treść przedmiotowej zmiany ustawy została zapisana w druku senackim 615 z dnia 24 kwietnia 2014 r. Projekt ustawy wprowadza obowiązek dokonania aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami (wpgo) wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych, stanowiących załącznik do wpgo, najpóźniej do końca 2015 r. Zgodnie z projektem ustawy, plan inwestycyjny będzie określał potrzebną infrastrukturę wraz z mocami przerobowymi przeznaczoną do zagospodarowania odpadów komunalnych i remontowo-budowlanych, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach prawa Unii Europejskiej; 2) Senat RP w dniu 7 sierpnia 2014 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw; 3) Opracowano projekt rozporządzenia Ministra Środowiska określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego, który został poddany wstępnym konsultacjom w ramach resortu środowiska. | |
| 2 | Establish incineration facilities with energy recovery (R1 compliant) for municipal waste treatment (In parallel provide comprehensive information on the safe technologies of modern waste incineration to the public to stop omissions against new technologies) | | | | | | | |
| 3 | Expand recycling and recovery infrastructure for bio-waste (see below PROBLEM 2) | | | | | | | |
| PROPOSAL 4: Set local targets for recycling and limits for landfilling to be achieved by municipalities, improve control of compliance | | | | | | | | |
| 1 | Organize trainings and expert knowledge exchange programmes, conferences, etc. between all administrative levels and stakeholders from industry, associations and NGOs for institutionalized information exchange, ensure information provision to municipalities and industry | | | | | 4 | Wraz z wprowadzeniem nowych przepisów (w latach 2011-2013) udzielono gminom wsparcia w zakresie realizacji nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez: a) uruchomienie podstrony www.mos.gov.pl/komunalne, na której umieszczane są aktualne interpretacje przepisów prawnych oraz materiały, które mogą być przydatne gminom we wprowadzaniu nowego systemu, b) zlecenie wykonania ekspertyzy – podręcznika dla gmin „Wytyczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”, zawierającego wskazówki i informacje przydatne gminom w projektowaniu nowego systemu, który został umieszczony na stronach Ministerstwa Środowiska i przekazany w formie elektronicznej do urzędów, przygotowano i umieszczono również przewodnik dla gmin w zakresie selektywnego zbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, c) udział pracowników Ministerstwa w spotkaniach z władzami samorządowymi oraz z przedstawicielami mediów, d) zwrócenie się do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z prośbą o uruchomienie środków na wsparcie gmin, e) działalność zespołu ekspertów, którzy drogą elektroniczną udzielali wyjaśnień dotyczących organizacji nowego systemu, w tym dotyczących opłat, aspektów technicznych instalacji, procesu przeprowadzania przetargów oraz prawa samorządowego, f) wsparcie w działaniach edukacyjnych i informacyjnych (przygotowanie spotów, plakatów, ulotek, filmików, infografik), g) przygotowanie przewodnika zawierającego zestaw dobrych praktyk w obszarze komunikowania zmiany systemu gospodarowania odpadami oraz konieczności sortowania odpadów | |

| PROPOSAL 5: Support PPP by guidance | | | | | | | | | |
|--|---|---|--|--|--|---|--|--|--|
| 1 | Provide for guidance and contract templates to support the success of PPP (including regionally, nationally and EU funded projects) | | | | | 4 | Wsparciem Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (PPP) w skali kraju zajmuje się Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, które koordynuje prace platformy PPP. Platforma współpracy w zakresie PPP utworzona z inicjatywy Ministerstwa Rozwoju Regionalnego (obecnie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju) jest odpowiedzią na oczekiwania publiczne i rynkowe. Jest uzupełnieniem w zakresie pomocy administracji rządowej w przygotowaniu i wdrażaniu projektów PPP. Platforma stanowi forum wymiany informacji, doświadczeń i najlepszych praktyk między samorządami poprzez realizację konkretnych projektów. Bezpośrednie cele Platformy współpracy w zakresie partnerstwa publiczno-privatnego są następujące: a) realizacja projektów aktualnie przygotowywanych oraz wsparcie sektora publicznego w celu przygotowania dobrych projektów na perspektywę finansową 2014-2020, b) stworzenie warunków do swobodnego, kreatywnego działania przez instytucje publiczne oraz dobre przygotowanie kadr. Bezpośrednie doświadczenie i nauka przez działanie pozwolą również na doskonalenie rozwiązań prawno-instytucjonalnych i stosowanie najkorzystniejszych modeli finansowych. Rezultatem powyższych działań powinny być m. in: upowszechnienie modelu PPP, bardziej efektywna administracja, mniejsze koszty przygotowania projektów dzięki dostarczeniu gotowych, standardowych pakietów dokumentacyjnych do wykorzystania przez instytucje zamawiające. Do wsparcia uprawniona jest każda instytucja publiczna | | |
| PROBLEM 2: High share of biodegradable waste going to landfills | | | | | | | | | |
| PROPOSAL 1: Set up infrastructure for separate collection and treatment of biodegradable waste | | | | | | | | | |
| 1 | 1) Expand infrastructure for separate collection of bio-waste o door-to-door collection o collection points for green garden waste at civic amenity sites or other bring systems (supervised single container collection) | 4 | Usprawnienie i ujednolicenie systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych poprzez wprowadzenie przepisów określających standardy segregacji w całym kraju | Minister Środowiska – podstawa prawna, Gminy – działania organizacyjne | Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | 2 | 4 | Tworzenie przez gminy systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym bioodpadów, ustalanie standardów dla selektywnego zbierania odpadów, określanie podmiotów odpowiedzialnych za dostarczenie odpowiednich pojemników oraz worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określanie kryteriów kontroli selektywnego zbierania przez podmioty działające na zlecenie gmin | |
| | | 4 | Wzmocnienie dodatkowych systemów zbierania odpadów komunalnych – obok możliwości finansowania przez gminy ze środków pochodzących z opłat od mieszkańców odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz działalności punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, nowelizacja ustawy wprowadza możliwość finansowania innych form zbierania odpadów komunalnych, np. różnego rodzaju obwoźnych punktów zbierania, akcyjnego zbierania poszczególnych rodzajów odpadów, itp. | Minister Środowiska – podstawa prawna, Gminy – działania organizacyjne | Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | | | | |
| | 4 | Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach | Parlament RP | Planowane uchwalenie do końca 2014 r. Obecnie projekt procedowany w Komisji Sejmowej (po I czytaniu) | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|--|---|--|---|---|--|---|---|
| | 2) Information campaigns for households on separate collection of bio-waste via leaflets, brochures, website and available infrastructure. Involve waste operators and establishments in awareness campaigns | 4 | Działania edukacyjne: Przeprowadzenie kampanii, której główny obszar komunikacyjny skierowany jest do mieszkańców i dotyczy promocji recyklingu oraz selektywnego zbierania odpadów komunalnych i przydomowego, kompostowania odpadów komunalnych (m.in. upowszechnienie informacji o korzyściach z nowego systemu gospodarowania odpadami i zasadach jego funkcjonowania, kreowanie mody na segregowanie odpadów komunalnych, zwiększenie motywacji do segregowania). Główny obszar wsparcia kierowanego do gmin dotyczy propagowania dobrych praktyk w zakresie komunikowania na temat organizacji selektywnego zbierania na poziomie gmin. W skład projektu wchodzi: 1/ kampania telewizyjna – reemisja spotów edukacyjnych stworzonych w kampanii 2014; 2/ rozbudowa i aktualizacja treści strony internetowej naszesmieci.pl; 3/ organizacja i promocja konkursu dobrych praktyk dla gmin. | Minister Środowiska – kampania ogólnopolska, Gminy – kampanie lokalne | Realizacja w latach: 2015-2016; Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | | 4 | Działania edukacyjne - w latach 2013-2014 Ministerstwo Środowiska przeprowadziło następujące kampanie informacyjne: a) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w internecie naszesmieci.pl – cel: informowanie o zmianie przepisów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, nowych zasad opłaty za odbieranie odpadów komunalnych oraz informacja na temat segregacji odpadów – utworzenie strony internetowej oraz mailing materiałów informacyjnych dla gmin, b) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie dotycząca racjonalnego wykorzystania zasobów „Ekodzieciaki.pl” – cel: wyrobienie wśród dzieci nawyku segregowania odpadów komunalnych i oszczędzania zasobów w domu. W 2014 r. prowadzona jest ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie promująca właściwe postępowanie z odpadami – cel: promowanie idei segregacji odpadów – kampania telewizyjna (spoty oraz lokowanie idei w popularnych serialach), internet (promocja strony www.naszesmieci.pl – oficjalnej strony dla mieszkańców dotyczącej systemu gospodarki odpadami, udostępnianie infografik). Ponadto kampanie edukacyjno-informacyjne na temat segregacji odpadów i systemu opłat za odbieranie odpadów komunalnych w latach 2011-2013 prowadziły wszystkie gminy w Polsce. Kampanie te opierały się na dystrybucji ulotek, publikacji materiałów w lokalnych mediach (w kampanie te włączali się przedsiębiorcy działający na lokalnych rynkach, np. Ikea w Gdańsku). |
| | 3) Promote home composting | | | | | | 4 | Wraz z wprowadzeniem nowych przepisów (w latach 2011-2013) udzielono gminom wsparcia w zakresie realizacji nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez: a) uruchomienie podstrony www.mos.gov.pl/komunalne, na której umieszczane są aktualne interpretacje przepisów prawnych oraz materiały, które mogą być przydatne gminom we wprowadzaniu nowego systemu, b) zlecenie wykonania ekspertyzy – podręcznika dla gmin „Wytyczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”, zawierającego wskazówki i informacje przydatne gminom w projektowaniu nowego systemu, który został umieszczony na stronach Ministerstwa Środowiska i przekazany w formie elektronicznej do urzędów, przygotowano i umieszczono również przewodnik dla gmin w zakresie selektywnego zbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, c) udział pracowników Ministerstwa w spotkaniach z władzami samorządowymi oraz z przedstawicielami mediów, d) zwrócenie się do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z prośbą o uruchomienie środków na wsparcie gmin, e) działalność zespołu ekspertów, którzy drogą elektroniczną udzielali wyjaśnień dotyczących organizacji nowego systemu, w tym dotyczących opłat, aspektów technicznych instalacji, procesu przeprowadzania przetargów oraz prawa samorządowego, f) wsparcie w działaniach edukacyjnych i informacyjnych (przygotowanie spotów, plakatów, ulotek, filmików, infografik), g) przygotowanie przewodnika zawierającego zestaw dobrych praktyk w obszarze komunikowania zmiany systemu gospodarowania odpadami oraz konieczności sortowania odpadów |
| 2 | Establish a network of composting plants | | | | | | 4 | Możliwość wprowadzania przez gminy zwolnień przedmiotowych, np. w przypadku kompostowania bioodpadów w przydomowych kompostownikach |
| 3 | Establish biogas plants/anaerobic digestion | | | | | | | |

| PROPOSAL 2: Support the creation of a market for compost | | | | | | |
|---|---|---|---|---|--|--|
| 1 | Promote compost via provision of information on benefits, quality standards, etc. (e.g. via consumer organisations) | 4 | Działania edukacyjne: Przeprowadzenie kampanii, której główny obszar komunikacyjny skierowany jest do mieszkańców i dotyczy promocji recyklingu oraz selektywnego zbierania odpadów komunalnych i przydomowego, kompostowania odpadów komunalnych (m.in. upowszechnienie informacji o korzyściach z nowego systemu gospodarowania odpadami i zasadach jego funkcjonowania, kreowanie mody na segregowanie odpadów komunalnych, zwiększenie motywacji do segregowania). Główny obszar wsparcia kierowanego do gmin dotyczy propagowania dobrych praktyk w zakresie komunikowania na temat organizacji selektywnego zbierania na poziomie gmin. W skład projektu wchodzą: 1/ kampania telewizyjna – reemisja spotów edukacyjnych stworzonych w kampanii 2014; 2/ rozbudowa i aktualizacja treści strony internetowej naszesmieci.pl; 3/ organizacja i promocja konkursu dobrych praktyk dla gmin. | Minister Środowiska – kampania ogólnopolska, Gminy – kampanie lokalne | Realizacja w latach: 2015-2016; Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | |
| | | 4 | Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach | Parlament RP | Planowane uchwalenie do końca 2014 r. Obecnie projekt procedowany w Komisji Sejmowej (po I czytaniu) | |
| PROPOSAL 3: Improve knowledge basis regarding the management of biodegradable waste | | | | | | |
| 1 | Provide guidelines and manuals on separate collection and bio-waste management addressing authorities | 4 | Wprowadzenie standardów segregacji odpadów komunalnych obowiązujących w całym kraju – rozporządzenie w sprawie obowiązku selektywnego zbierania niektórych odpadów komunalnych oraz szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów | Ministerstwo Środowiska | Zakończenie realizacji: grudzień 2015 r. | 4 Wraz z wprowadzeniem nowych przepisów (w latach 2011-2013) udzielono gminom wsparcia w zakresie realizacji nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez: a) uruchomienie podstrony www.mos.gov.pl/komunalne, na której umieszczane są aktualne interpretacje przepisów prawnych oraz materiały, które mogą być przydatne gminom we wprowadzaniu nowego systemu, b) zlecenie wykonania ekspertyzy – podręcznika dla gmin „Wytyczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”, zawierającego wskazówki i informacje przydatne gminom w projektowaniu nowego systemu, który został umieszczony na stronach Ministerstwa Środowiska i przekazany w formie elektronicznej do urzędów, przygotowano i umieszczono również przewodnik dla gmin w zakresie selektywnego zbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, c) udział pracowników Ministerstwa w spotkaniach z władzami samorządowymi oraz z przedstawicielami mediów, d) zwrócenie się do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z prośbą o uruchomienie środków na wsparcie gmin, e) działalność zespołu ekspertów, którzy drogą elektroniczną udzielali wyjaśnień dotyczących organizacji nowego systemu, w tym dotyczących opłat, aspektów technicznych instalacji, procesu przeprowadzania przetargów oraz prawa samorządowego, f) wsparcie w działaniach edukacyjnych i informacyjnych (przygotowanie spotów, plakatów, ulotek, filmików, infografik), g) przygotowanie przewodnika zawierającego zestaw dobrych praktyk w obszarze komunikowania zmiany systemu gospodarowania odpadami oraz konieczności sortowania odpadów |
| 2 | Increase the number of pilot projects related to collection and treatment of bio-waste covering different regions | 4 | Wprowadzenie do priorytetów finansowania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pilotażowych projektów związanych ze zbieraniem i przetwarzaniem odpadów ulegających biodegradacji. | Minister Środowiska, Marszałkowie Województw | Realizacja w latach: 2015- 2016; Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | |
| 3 | Enhance exchange of information/experience of municipalities already realising separate collection of bio-waste to other municipalities – Learn from good/bad experiences | 4 | Działania edukacyjne: Przeprowadzenie kampanii, której główny obszar komunikacyjny skierowany jest do mieszkańców i dotyczy promocji recyklingu oraz selektywnego zbierania odpadów komunalnych i przydomowego, kompostowania odpadów komunalnych (m.in. upowszechnienie informacji o korzyściach z nowego systemu gospodarowania odpadami i zasadach jego funkcjonowania, kreowanie mody na segregowanie odpadów komunalnych, zwiększenie motywacji do segregowania). Główny obszar wsparcia kierowanego do gmin dotyczy propagowania dobrych praktyk w zakresie komunikowania na temat organizacji selektywnego zbierania na poziomie gmin. W skład projektu wchodzą: 1/ kampania telewizyjna – reemisja spotów edukacyjnych stworzonych | Minister Środowiska – kampania ogólnopolska, Gminy – kampanie lokalne | Realizacja w latach: 2015-2016; Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | |

| | | | | | | | |
|---|--|---|--|--|--|---|--|
| | | | w kampanii 2014; 2/ rozbudowa i aktualizacja treści strony internetowej naszesmieci.pl; 3/ organizacja i promocja konkursu dobrych praktyk dla gmin. | | | | |
| PROBLEM 3: Insufficient source separated collection of municipal waste | | | | | | | |
| PROPOSAL 1: Include packaging waste from households to achieve the targets of the Packaging Directive and define standards for separate collection | | | | | | | |
| 1 | Include packaging waste from households in the statistics on municipal waste | 4 | Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi – w celu poprawienia jakości pozyskiwanych danych dotyczących odpadów komunalnych, z uwzględnieniem odpadów opakowaniowych | Minister Środowiska | Zakończenie realizacji: Grudzień 2015 r. | | |
| | | 4 | Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach | Parlament RP | Planowane uchwalenie do końca 2014 r. Obecnie projekt procedowany w Komisji Sejmowej (po I czytaniu) | | |
| 2 | Define standards for separate collection services (e.g. through public procurement on collection frequency, bins etc.) | 4 | Usprawnienie i ujednolicenie systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych poprzez wprowadzenie przepisów określających standardy segregacji w całym kraju | Minister Środowiska – podstawa prawna, Gminy – działania organizacyjne | Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | 4 | Tworzenie przez gminy systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym bioodpadów, ustalanie standardów dla selektywnego zbierania odpadów, określanie podmiotów odpowiedzialnych za dostarczenie odpowiednich pojemników oraz worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określanie kryteriów kontroli selektywnego zbierania przez podmioty działające na zlecenie gmin |
| | | 4 | Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach | Parlament RP | Planowane uchwalenie do końca 2014 r. Obecnie projekt procedowany w Komisji Sejmowej (po I czytaniu) | | |
| PROPOSAL 2: Establish appropriate collection infrastructure for separate collection and harmonise systems (in combination with awareness raising campaigns) | | | | | | | |
| 1 | Provide guidelines and manuals on how to implement separate collection to municipalities (harmonisation of systems) | 4 | Usprawnienie i ujednolicenie systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych poprzez wprowadzenie przepisów określających standardy segregacji w całym kraju | Minister Środowiska – podstawa prawna, Gminy – działania organizacyjne | Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | | |
| | | 4 | Wprowadzenie standardów segregacji odpadów komunalnych obowiązujących w całym kraju – rozporządzenie w sprawie obowiązku selektywnego zbierania niektórych odpadów komunalnych oraz szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów | Ministerstwo Środowiska | Zakończenie realizacji: grudzień 2015 r. | | |
| | | 4 | Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach | Parlament RP | Planowane uchwalenie do końca 2014 r. Obecnie projekt procedowany w Komisji Sejmowej (po I czytaniu) | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|--|--|--|---|---|--|
| 2 | Further establish civic amenity sites in combination with re-use and repair centres for collection of all types of municipal waste (e.g. bulky waste, WEEE etc.) Include civic amenity sites in the WMP and inform households on the location and services of civic amenity sites | | | | | | 4 | Tworzenie przez gminy miejsc selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym odpadów zielonych oraz WEEE – Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zapewnia dofinansowanie na tworzenie takich miejsc | | |
| 3 | Enhance the connection to separate collection systems for packaging waste to 100% by implementing in rural areas at least sufficient bring systems (containers, improve civic amenity sites) but preferably improve separate collection by expanding door-to-door collection (provide separate containers either free of charge, or with a deposit) | | | | 2 | 1) Senacka Komisja Środowiska, na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, wniosła o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Treść przedmiotowej zmiany ustawy została zapisana w druku senackim 615 z dnia 24 kwietnia 2014 r. Projekt ustawy wprowadza obowiązek dokonania aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami (wpgo) wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych, stanowiących załącznik do wpgo, najpóźniej do końca 2015 r. Zgodnie z projektem ustawy, plan inwestycyjny będzie określał potrzebną infrastrukturę wraz z mocami przerobowymi przeznaczoną do zagospodarowania odpadów komunalnych i remontowo-budowlanych, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach prawa Unii Europejskiej; 2) Senat RP w dniu 7 sierpnia 2014 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw; 3) Opracowano projekt rozporządzenia Ministra Środowiska określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego, który został poddany wstępnym konsultacjom w ramach resortu środowiska. | 4 | W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2014 r., wprowadzono przepisy obligujące organizacje odzysku (działające w imieniu wprowadzających produkty w opakowaniach) do uwzględnienia odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych w uzyskiwanych przez nie poziomach odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Udział odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych w uzyskanych przez organizacje poziomach docelowo ma wynieść 50% w roku 2020 (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie rocznych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych (Dz. U. poz. 412) określa w tym zakresie cele pośrednie na poszczególne lata do 2020 r., począwszy od 32% w 2014 r.). Tym samym wprowadzający produkty w opakowaniach będą za pośrednictwem organizacji odzysku współfinansować system zbierania i zagospodarowania odpadów opakowaniowych powstających w gospodarstwach domowych | 4 | Tworzenie przez gminy systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym bioodpadów, ustalanie standardów dla selektywnego zbierania odpadów, określanie podmiotów odpowiedzialnych za dostarczenie odpowiednich pojemników oraz worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określanie kryteriów kontroli selektywnego zbierania przez podmioty działające na zlecenie gmin |
| 4 | Define criteria and obligations in contracts to ensure the provision of sufficient bins/special bags for separate collection of municipal waste and collection frequency (both separate collection and residual waste bin) | | | | | | | | | |
| 5 | Initiate awareness campaigns for households on separate collection (leaflets and brochures, internet, smart phone applications, TV spots) | 4 | Działania edukacyjne: Przeprowadzenie kampanii, której główny obszar komunikacyjny skierowany jest do mieszkańców i dotyczy promocji recyklingu oraz selektywnego zbierania odpadów komunalnych i przydomowego, kompostowania odpadów komunalnych (m.in. upowszechnienie informacji o korzyściach z nowego systemu gospodarowania odpadami i zasadach jego funkcjonowania, kreowanie mody na segregowanie odpadów komunalnych, | Minister Środowiska – kampania ogólnopolska, Gminy – kampanie lokalne | Realizacja w latach: 2015-2016; Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r. | 4 | Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadza obowiązek finansowania przez wprowadzających produkty w opakowaniach oraz działające w ich imieniu organizacje odzysku publicznych kampanii edukacyjnych w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami opakowaniowymi, możliwym wpływie odpadów opakowaniowych na środowisko i zdrowie ludzi, dostępnych systemach zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, w tym kampanie w środkach masowego przekazu, ulotki i broszury informacyjne, plakaty, konkursy, konferencje oraz imprezy o charakterze informacyjno-edukacyjnym, określając przy tym wysokość środków finansowych, jakie na ten cel corocznie muszą ponieść te podmioty | | | |

| | | | | | | |
|---|--|---|---|---|---|---|
| | | | <p>zwiększenie motywacji do segregowania). Główny obszar wsparcia kierowanego do gmin dotyczy propagowania dobrych praktyk w zakresie komunikowania na temat organizacji selektywnego zbierania na poziomie gmin. W skład projektu wchodzi: 1/ kampania telewizyjna – reemisja spotów edukacyjnych stworzonych w kampanii 2014; 2/ rozbudowa i aktualizacja treści strony internetowej naszesmieci.pl; 3/ organizacja i promocja konkursu dobrych praktyk dla gmin.</p> | | | <p>4</p> <p>Działania edukacyjne - w latach 2013-2014 Ministerstwo Środowiska przeprowadziło następujące kampanie informacyjne: a) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w internecie naszesmieci.pl – cel: informowanie o zmianie przepisów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, nowych zasad opłaty za odbieranie odpadów komunalnych oraz informacja na temat segregacji odpadów – utworzenie strony internetowej oraz mailing materiałów informacyjnych dla gmin, b) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie dotycząca racjonalnego wykorzystania zasobów „Ekodzieciaki.pl” – cel: wyrobienie wśród dzieci nawyku segregowania odpadów komunalnych i oszczędzania zasobów w domu. W 2014 r. prowadzona jest ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie promująca właściwe postępowanie z odpadami – cel: promowanie idei segregacji odpadów – kampania telewizyjna (spoty oraz lokowanie idei w popularnych serialach), internet (promocja strony www.naszesmieci.pl – oficjalnej strony dla mieszkańców dotyczącej systemu gospodarki odpadami, udostępnianie infografik). Ponadto kampanie edukacyjno-informacyjne na temat segregacji odpadów i systemu opłat za odbieranie odpadów komunalnych w latach 2011-2013 prowadziły wszystkie gminy w Polsce. Kampanie te opierały się na dystrybucji ulotek, publikacji materiałów w lokalnych mediach (w kampanie te włączali się przedsiębiorcy działający na lokalnych rynkach, np. Ikea w Gdańsku).</p> |
| | | | | | | <p>4</p> <p>Wraz z wprowadzeniem nowych przepisów (w latach 2011-2013) udzielono gminom wsparcia w zakresie realizacji nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez: a) uruchomienie podstrony www.mos.gov.pl/komunalne, na której umieszczane są aktualne interpretacje przepisów prawnych oraz materiały, które mogą być przydatne gminom we wprowadzaniu nowego systemu, b) zlecenie wykonania ekspertyzy – podręcznika dla gmin „Wytyczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”, zawierającego wskazówki i informacje przydatne gminom w projektowaniu nowego systemu, który został umieszczony na stronach Ministerstwa Środowiska i przekazany w formie elektronicznej do urzędów, przygotowano i umieszczono również przewodnik dla gmin w zakresie selektywnego zbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, c) udział pracowników Ministerstwa w spotkaniach z władzami samorządowymi oraz z przedstawicielami mediów, d) zwrócenie się do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z prośbą o uruchomienie środków na wsparcie gmin, e) działalność zespołu ekspertów, którzy drogą elektroniczną udzielali wyjaśnień dotyczących organizacji nowego systemu, w tym dotyczących opłat, aspektów technicznych instalacji, procesu przeprowadzania przetargów oraz prawa samorządowego, f) wsparcie w działaniach edukacyjnych i informacyjnych (przygotowanie spotów, plakatów, ulotek, filmików, infografik), g) przygotowanie przewodnika zawierającego zestaw dobrych praktyk w obszarze komunikowania zmiany systemu gospodarowania odpadami oraz konieczności sortowania odpadów</p> |
| 6 | Establish recycling-on-the-go schemes via legal obligations for retailer or via financial/informative support to set up more recycling bins in public places like shopping centres, markets, squares and avenues | 4 | <p>Wzmocnienie dodatkowych systemów zbierania odpadów komunalnych – obok możliwości finansowania przez gminy ze środków pochodzących z opłat od mieszkańców odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz działalności punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, nowelizacja ustawy wprowadza możliwość finansowania innych form zbierania odpadów komunalnych, np. różnego rodzaju obwoźnych punktów zbierania, akcyjnego zbierania poszczególnych rodzajów odpadów, itp.</p> | <p>Minister Środowiska – podstawa prawna, Gminy – działania organizacyjne</p> | <p>Zakończenie realizacji: Listopad 2016 r.</p> | |
| | | 4 | <p>Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach</p> | <p>Parlament RP</p> | <p>Planowane uchwalenie do końca 2014 r. Obecnie projekt procedowany w Komisji Sejmowej (po I czytaniu)</p> | <p>4</p> <p>Tworzenie przez gminy systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym bioodpadów, ustalanie standardów dla selektywnego zbierania odpadów, określanie podmiotów odpowiedzialnych za dostarczenie odpowiednich pojemników oraz worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określanie kryteriów kontroli selektywnego zbierania przez podmioty działające na zlecenie gmin</p> |

| PROPOSAL 3: Improve supervision and enforcement | | | | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|---|---|--|--|
| 1 | Define responsibilities in supervision of separate collection on the local and national level and place responsibilities for controlling of illegal dumping activities on municipalities | | | | | 4 | Monitorowanie uzyskiwania określonych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych przez podmioty odbierające odpady komunalne oraz samorządy gminne – zobowiązanie gmin do kontrolowania podmiotów odbierających odpady | | |
| 2 | Introduce legal requirements for local management companies to control appropriate source separation by inhabitants (inform inhabitants via informative leaflets on waste prevention and appropriate source separation) and penalise non-compliance | | | | | | 4 | Tworzenie przez gminy systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym bioodpadów, ustalanie standardów dla selektywnego zbierania odpadów, określanie podmiotów odpowiedzialnych za dostarczenie odpowiednich pojemników oraz worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określanie kryteriów kontroli selektywnego zbierania przez podmioty działające na zlecenie gmin | |
| PROBLEM 4: Incomplete coverage of households with regard to municipal waste collection and existence of illegal dumpsites | | | | | | | | | |
| PROPOSAL 1: Closure and rehabilitation of all active illegal dumpsites | | | | | | | | | |
| 1 | Close all active illegal dumpsites | | | | | 2 | 1) Działania związane z postępowaniem z nielegalnymi składowiskami odpadów wskazywane są regularnie w planach gospodarki odpadami – krajowym i wojewódzkim. Ponadto zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Natomiast zgodnie z art. 148 ust. 1 ustawy o odpadach, w przypadku gdy zarządzający składowiskiem odpadów nie wystąpił z wnioskiem o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, a zachodzą następujące okoliczności: | | |
| 2 | Rehabilitation of all closed dumpsites | | | | | | 2) 1) składowisko odpadów lub jego wydzielona część nie spełnia wymogów technicznych lub formalnych określonych w przepisach prawa lub 2) w wyniku przeprowadzonej kontroli wojewódzki inspektor ochrony środowiska stwierdzi, że na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na którym są składowane odpady komunalne, co najmniej od roku nie są przyjmowane odpady, lub 3) pojemność składowiska odpadów, określona w zatwierdzonej instrukcji prowadzenia składowiska odpadów, została zapelniona – właściwy organ, sporządza ekspertyzę dotyczącą zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części oraz nową instrukcję prowadzenia składowiska odpadów. Na tej podstawie właściwy organ wydaje decyzję o zamknięciu składowiska odpadów lub jego wydzielonej części (z urzędu). | | |
| PROPOSAL 2: Increasing inspection and control; raising public awareness | | | | | | | | | |
| 1 | Provide for inspections by the national inspectorate and the state police to reveal and fine illegal dumping | | | | | 4 | Przeprowadzono szkolenia m.in. dla policji i inspekcji ochrony środowiska w zakresie zagospodarowania odpadów w 2010 r. Podobne szkolenie planowane jest na rok 2015. Jednocześnie na bieżąco prowadzone są spotkania z przedstawicielami administracji lokalnej oraz z wojewódzkimi inspektoratami ochrony środowiska dotyczącymi tych problemów | | |
| 2 | Undertake awareness campaigns and provide information on the negative impacts of illegal dumping on human health and the environment | | | | | 4 | Działania edukacyjne - w latach 2013-2014 Ministerstwo Środowiska przeprowadziło następujące kampanie informacyjne: a) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w internecie naszesmieci.pl – cel: informowanie o zmianie przepisów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, nowych zasad opłaty za odbieranie odpadów komunalnych oraz informacja na temat segregacji odpadów – utworzenie strony internetowej oraz mailing materiałów informacyjnych dla gmin, b) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie dotycząca racjonalnego wykorzystania zasobów „Ekodzieciaki.pl” – cel: wyrobienie wśród dzieci nawyku segregowania odpadów komunalnych i oszczędzania zasobów w domu. W 2014 r. prowadzona jest ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie promująca właściwe postępowanie z odpadami – cel: promowanie idei segregacji odpadów – kampania telewizyjna (spoty oraz lokowanie idei w popularnych serialach), internet (promocja strony www.naszesmieci.pl – oficjalnej strony dla mieszkańców dotyczącej systemu gospodarki odpadami, udostępnianie infografik). Ponadto kampanie edukacyjno-informacyjne na temat segregacji odpadów i systemu opłat za odbieranie odpadów komunalnych w latach 2011-2013 prowadziły wszystkie gminy w Polsce. Kampanie te opierały się na dystrybucji ulotek, publikacji materiałów w lokalnych mediach (w kampanie te włączali się przedsiębiorcy działający na lokalnych rynkach, np. Ikea w Gdańsku). | | |
| | | | | | | 4 | Wraz z wprowadzeniem nowych przepisów (w latach 2011-2013) udzielono gminom wsparcia w zakresie realizacji nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez: a) uruchomienie podstrony www.mos.gov.pl/komunalne, na której umieszczane są aktualne interpretacje przepisów prawnych oraz materiały, które mogą być przydatne gminom we wprowadzaniu nowego systemu, b) zlecenie wykonania ekspertyzy – podręcznika dla gmin „Wytyczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”, zawierającego wskazówki i informacje przydatne gminom w projektowaniu nowego systemu, który został umieszczony na stronach Ministerstwa Środowiska i przekazany w formie elektronicznej do urzędów, przygotowano i umieszczono również przewodnik dla gmin w zakresie selektywnego zbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, c) udział pracowników Ministerstwa w spotkaniach z władzami samorządowymi oraz z przedstawicielami mediów, d) zwrócenie się do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z prośbą o uruchomienie środków na wsparcie gmin, e) działalność zespołu ekspertów, którzy drogą elektroniczną udzielali wyjaśnień dotyczących organizacji nowego systemu, w tym dotyczących opłat, aspektów technicznych instalacji, procesu przeprowadzania przetargów oraz prawa samorządowego, f) wsparcie w działaniach edukacyjnych i informacyjnych (przygotowanie spotów, plakatów, ulotek, filmików, infografik), g) przygotowanie przewodnika zawierającego zestaw dobrych praktyk w obszarze komunikowania zmiany systemu gospodarowania odpadami oraz konieczności sortowania odpadów | | |

| PROPOSAL 3: Expand appropriate collection infrastructure for municipal waste | | | | | | |
|--|---|---|---|---------------------|--|---|
| 1 | Increase the collection frequency and availability of collection systems (door-to-door or bring systems) especially in rural areas (e.g. via public procurement) | 4 | Uchwalenie nowej ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zobowiązującej zbierających zużyty sprzęt, przed przekazaniem zużytego sprzętu prowadzącemu zakład przetwarzania zapewnili, w miarę możliwości, do wyselekcjonowania w punkcie zbierania zużytego sprzętu przeznaczonego do przygotowania go do ponownego użycia oraz wprowadzającej przepisy zobowiązujące sprzedawców do odbioru z miejsca dostawy zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (door-to-door) | Minister Środowiska | Okres realizacji: 2014 r. – pierwszy kwartał 2015 r. | 2 1) Senacka Komisja Środowiska, na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, wniosła o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Treść przedmiotowej zmiany ustawy została zapisana w druku senackim 615 z dnia 24 kwietnia 2014 r. Projekt ustawy wprowadza obowiązek dokonania aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami (wpgo) wraz z opracowaniem planów inwestycyjnych, stanowiących załącznik do wpgo, najpóźniej do końca 2015 r. Zgodnie z projektem ustawy, plan inwestycyjny będzie określał potrzebną infrastrukturę wraz z mocami przerobowymi przeznaczoną do zagospodarowania odpadów komunalnych i remontowo-budowlanych, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach prawa Unii Europejskiej; 2) Senat RP w dniu 7 sierpnia 2014 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw; 3) Opracowano projekt rozporządzenia Ministra Środowiska określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego, który został poddany wstępnym konsultacjom w ramach resortu środowiska. |
| 2 | Initiate awareness campaigns regarding importance of waste collection and negative impacts of illegal dumping and burning on the environment and human health | | | | | 4 Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadza obowiązek finansowania przez wprowadzających produkty w opakowaniach oraz działające w ich imieniu organizacje odzysku publicznych kampanii edukacyjnych w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami opakowaniowymi, możliwym wpływie odpadów opakowaniowych na środowisko i zdrowie ludzi, dostępnych systemach zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, w tym kampanie w środkach masowego przekazu, ulotki i broszury informacyjne, plakaty, konkursy, konferencje oraz imprezy o charakterze informacyjno-edukacyjnym, określając przy tym wysokość środków finansowych, jakie na ten cel corocznie muszą ponieść te podmioty |
| | | | | | | 4 Działania edukacyjne - w latach 2013-2014 Ministerstwo Środowiska przeprowadziło następujące kampanie informacyjne: a) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w internecie naszesmieci.pl – cel: informowanie o zmianie przepisów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, nowych zasad opłaty za odbieranie odpadów komunalnych oraz informacja na temat segregacji odpadów – utworzenie strony internetowej oraz mailing materiałów informacyjnych dla gmin, b) ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie dotycząca racjonalnego wykorzystania zasobów „Ekodzieciaki.pl” – cel: wyrobienie wśród dzieci nawyku segregowania odpadów komunalnych i oszczędzania zasobów w domu. W 2014 r. prowadzona jest ogólnopolska kampania edukacyjno-informacyjna w telewizji i internecie promująca właściwe postępowanie z odpadami – cel: promowanie idei segregacji odpadów – kampania telewizyjna (spoty oraz lokowanie idei w popularnych serialach), internet (promocja strony www.naszesmieci.pl – oficjalnej strony dla mieszkańców dotyczącej systemu gospodarki odpadami, udostępnianie infografik). Ponadto kampanie edukacyjno-informacyjne na temat segregacji odpadów i systemu opłat za odbieranie odpadów komunalnych w latach 2011-2013 prowadziły wszystkie gminy w Polsce. Kampanie te opierały się na dystrybucji ulotek, publikacji materiałów w lokalnych mediach (w kampanie te włączali się przedsiębiorcy działający na lokalnych rynkach, np. Ikea w Gdańsku) |
| | | | | | | 4 Wraz z wprowadzeniem nowych przepisów (w latach 2011-2013) udzielono gminom wsparcia w zakresie realizacji nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez: a) uruchomienie podstrony www.mos.gov.pl/komunalne, na której umieszczane są aktualne interpretacje przepisów prawnych oraz materiały, które mogą być przydatne gminom we wprowadzaniu nowego systemu, b) zlecenie wykonania ekspertyzy – podręcznika dla gmin „Wytczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”, zawierającego wskazówki i informacje przydatne gminom w projektowaniu nowego systemu, który został umieszczony na stronach Ministerstwa Środowiska i przekazany w formie elektronicznej do urzędów, przygotowano i umieszczono również przewodnik dla gmin w zakresie selektywnego zbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, c) udział pracowników Ministerstwa w spotkaniach z władzami samorządowymi oraz z przedstawicielami mediów, d) zwrócenie się do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z prośbą o uruchomienie środków na wsparcie gmin, e) działalność zespołu ekspertów, którzy drogą elektroniczną udzielali wyjaśnień dotyczących organizacji nowego systemu, w tym dotyczących opłat, aspektów technicznych instalacji, procesu przeprowadzania przetargów oraz prawa samorządowego, f) wsparcie w działaniach edukacyjnych i informacyjnych (przygotowanie spotów, plakatów, ulotek, filmików, infografik), g) przygotowanie przewodnika zawierającego zestaw dobrych praktyk w obszarze komunikowania zmiany systemu gospodarowania odpadami oraz konieczności sortowania odpadów |
| 3 | Improve the fee system for municipal waste collection paid by households (especially decrease fees in rural areas e.g. through specific obligations in contracts (changes in public procurement)), eventually subsidise rural areas through revenues obtained from fines and the landfill fee | | | | | 4 Przejęcie przez gminy organizacji i nadzoru nad systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym pobieranie opłat od mieszkańców, określanie standardów dla firm odbierających odpady komunalne i zlecanie im zamówień w tym zakresie, a także kontrola jakości usług świadczonych przez wyłonione firmy, kontrola przestrzegania przepisów dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi przez mieszkańców, również na terenach wiejskich |

| PROPOSAL 4: Initiatives/obligations to increase collection coverage for municipal waste | | | | | | |
|---|--|--|--|--|---|---|
| 1 | Develop incentives/define obligations for private companies to increase collection services in rural areas (e.g. definition of service packages for private contractors) | | | | 4 | Przejęcie przez gminy organizacji i nadzoru nad systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym pobieranie opłat od mieszkańców, określanie standardów dla firm odbierających odpady komunalne i zlecanie im zamówień w tym zakresie, a także kontrola jakości usług świadczonych przez wyłonione firmy, kontrola przestrzegania przepisów dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi przez mieszkańców, również na terenach wiejskich |
| 2 | Supervise compliance and quality of service provided by waste management companies through inspections and control activities | | | | | |